



# 用新思維拓闊香港「朋友圈」



議事論事 羅祥國

近年美國國會和政府不斷推出衝擊香港的法案和措施。日前，美國眾議院通過《香港經濟貿易辦事處認證法案》，消息一出，中國外交部和香港特區政府即時作出回應，譴責有關舉動，而香港的傳媒和社會各界亦作出全方位批評。

該法案其實早於2023年7月已在美參議院的外交關係委員會通過，而一項相同法案亦在2023年11月在眾議院的外交事務委員會通過。如今眾議院已經通過，那麼參議院能否趕得及任內審議？最終有多大機會成為正式法例？就以美國上一個立法年度作為參考，只約有20%通過委員會階段的草案最終成為法例。美國國會現在透過新的「認證法」，目的是藉此向總統施加更大的壓力，以進一步對香港實施制裁。該法案一定程度上會影響香港的國際聲譽，也不排除會引起美國盟友的效仿。

近年全球政經關係發生深遠變化，中國銳意與全球不同的經濟體系加強聯繫和互動，共建「一帶一路」是國家戰略的重要部分。習近平主席在2022年「七一」重要講話強調，中央全力支持香港同世界各地展開更廣泛、更緊密的交流合作。行政長官李家超早前率團訪問東

盟三個成員老撾、柬埔寨和越南，是重要的外訪，為香港加入「區域全面經濟夥伴關係協定」（RCEP）奠定堅實的基礎。

香港在涉外關係方面，回歸前已在各重要貿易夥伴的主要城市設立經濟貿易辦事處，特區政府現在海外共有14個經貿辦（亞太區五個、歐洲四個、北美四個、中東一個），主要為促進香港的經貿利益，並與政商界保持溝通，以及支援海外企業在香港拓展業務。

這些經貿辦，部分（例如英國、美國等）自回歸前已獲得東道國授予外交特權及豁免，但並非每個都獲得外交特權，這包括瑞士、日本、新加坡、泰國等，而它們亦一直能發揮應有的職能。筆者認為，有需要時，香港特區駐美國三個經貿辦職能可作適當的調整，以維持正常運作。事實上，現時在美國的經貿辦已依法登記為「外國代理人」（Foreign Agent），受美國有關條例監管（Foreign Agents Registration Act）。

## 以「姊妹城市」為突破口

香港如能設立更多經貿辦，不僅可以更廣泛的促進香港的經貿發展，也可與內地企業一同拓展海外市場，用好香港優勢助力內地企業「走出去」。此外，特區政府可考慮提升經貿辦的文化交流角色，把經貿辦調整為「經貿及文化辦事處」。

此外，香港貿易發展局在境外也約有50個辦事處（包括內地13個），這龐大的國際網絡和長期積累的經驗，實為香港的寶貴資產；特區政府必須加強與其合作，共同促進香港的國際聯繫和互動。

再進一步，香港要在國際上廣交朋友，可以考慮建立「姊妹城市」網絡。「姊妹城市」亦稱「城市結誼」或「友好城市」，起源自二次世界大戰後的歐

洲。「姊妹城市」是指兩個分屬不同國家的城市，於文化、教育、商貿以至技術範疇上互相交流的一種長期合作關係。在歐洲和北美洲，「姊妹城市」的發展分別由「歐洲市政及地區理事會」（Council of European Municipalities and Regions）和「國際姊妹城市組織」（Sister Cities International）所推動。

在內地，「中國國際友好城市聯合會」成立於1992年，積極推動中外城市與地方政府締結友好城市關係，加強雙方在經濟、科技、文化等範疇上的交流及合作。項目類型包括專題論壇、展覽以至基建或科研合作等。在聯合會的管理下，內地現時約有400多個會員城市（或省、自治區和直轄市），建立的合作關係遍及世界各地。

以上海為例，隨着內地經濟過去40多年的快速增長，上海已成為亞太區內最重要的貿易及金融中心之一。上海市的「友好城市」網絡始於1973年的日本橫濱市，時至今日，已發展超過60對「友好城市」合作關係。上海是中國的國際級城市，但它的聯繫對象並不限於其他國家的一線城市，其亦與塔什干、溫得和克，以至羅馬尼亞的縣級政府締結合作關係。上海與發展中國家的城市合作，未必有即時的效益，但可為長遠的政經合作建立基礎。

此外，澳門亦建立了其10多對「姊妹城市」網絡，遍布歐洲、亞洲、非洲和南美洲。筆者在以下介紹國內幾個具體例子，以引證「姊妹城市」的成效。

成都與法國的蒙彼利埃（Montpellier）的「友好城市」關係始於1981年，其不單是成都的第一個「友好城市」，更是中法之間的第一對。多年來，兩地在文化及教育範疇上，都有深層次的交流。蒙彼利埃是全球最大規模綜合性極限運動盛會「FISE世界巡迴賽」的誕生地，在2014年賽事首

次在中國舉行，因着「友好城市」關係，成都為巡迴賽事的賽站城市之一。在教育方面，兩地分別撮成了「姊妹學校」，並在課程中加入中法語文及文化元素，互相學習。在專上教育方面亦設有獎學金計劃，為兩地學生交流提供支援。

上海與瑞士的巴塞爾（Basel）的「友好城市」關係始於2007年，兩地在科研上有着頻繁的交流，而在醫療領域上，更有顯着的合作。巴塞爾大學醫學院與上海三家大學醫學院（復旦大學、交通大學及同濟大學），開展不同的科學研討會以及共同研究項目，例如巴塞爾大學與同濟大學在胃癌、肺癌以及腫瘤標靶物的合作，以及與交通大學就口腔頰面外科的合作等。而兩地大學生及科研人員，亦透過獎學金到對方學院進行交流考察。

陝西省於2014年舉辦第三屆「陝西省國際友好城市項目對接會」，並與全球各友好城市簽訂了總值28億元人民幣的建設及經貿合作協議。陝西省現時有20多對「友好城市」，有關當局分別與哈薩克的江布爾州落實風力發電、天然氣開發以及蘋果產業等項目；與吉爾吉斯企業落實牧草種植、大豆加工及農業設施等合作；與西班牙埃斯特雷馬杜拉自治區加強雙邊貿易；以及與沙特阿拉伯企業就西安市「回坊」地區活化改造進行前期工作。透過上述的各合作計劃，陝西省對外經貿在「友好城市」的網絡推動下，有所突破，並為共建「一帶一路」倡儀作出貢獻。

## 民間外交可以大展身手

香港拓展經貿辦主要是聚焦於全球的一線商貿城市，選擇「姊妹城市」的合作對象則更具彈性。「姊妹城市」已是促進全球各地於不同範疇的交流及合作的成熟平台，每年直接及間接產生數以十億美元計的經濟效益。香港於「姊

妹城市」網絡的發展尚未起步，大大落後於其他大城市。

締結「姊妹城市」是一項人心工程，追求長遠經濟和非物質的目標；我們必須獲得社會的整體共識，工商界的支持，以及政府的持續推動。現屆政府和各界已多次出訪中東和東南亞，以加強經貿關係和文化交流；這是在中央支持下的重大突破，是促進建立「姊妹城市」的基礎。當香港現時對嚴峻的地緣政治形勢，正是民間外交可以大展身手的時候。

香港特區在內地一些主要城市都設立了辦事處，如「駐粵辦」等，負責與各界溝通和聯繫當地港人等職能，成效顯著。但大灣區內地城市、與香港有較密切經貿關係自貿區和經濟特區等，當地有關人士並未能與特區政府和香港各界直接聯繫；這對香港要發揮「超級聯繫人」的角色，仍有很大的發展空間。

根據基本法第二十二條：「中央各部門、各省、自治區、直轄市如需在香港特別行政區設立機構，須徵得香港特別行政區政府同意並經中央人民政府批准。」在推動大灣區發展的國家政策下，特區政府可邀請大灣區內地城市來港設立辦事處。例如前海管理局自2014年在港設立的辦事處，有關官員可直接在港推動經貿和投資活動；前海在香港辦事處的工作成效，是有目共睹的，特區政府官員亦經常出席前海的活動。

相對的，南沙和橫琴自貿區的工作和發展，在港就較少為人所認識；大灣區內地城市中，較小和偏遠的，亦面對同樣困境。反映相關地區在香港設立辦事處的重要性；至於要讓香港的先進服務業在內地發揮所長，兩地專業資格儘快達成互認更是不可少的。千里之行，始於足下！

香港中文大學亞太所榮譽高級研究員、全國港澳研究會會員

# 美「以港遏華」圖謀注定失敗



議論風生 陳子遠

美國國會眾議院日前表決通過所謂的《香港經濟貿易辦事處認證法案》，鼓噪取消香港特區駐美經貿辦特權豁免待遇，甚至關閉辦事處。美國政府多個部門早前發出所謂「更新版香港商業警告」，詆毀香港在《維護國家安全條例》實施後，對美國人和美國企業在港營運增加的所謂風險，誣稱在港營商和旅遊或會面對人身安全和法律風險，企業有機會被加強審查云云。美國一系列政治操弄都暴露其卑劣行徑和虛偽的雙標，大量數據和事實都證明，香港維護國安正當合法，香港獨特優勢獲各國商界青睞。美國無所不用其極妄圖達其「以港遏華」目標，注定徒勞。

## 維護國家安全是國際慣例

過去十年來，美對港貿易順差超過2700億美元，是其全球交易夥伴中最高，目前約有1200家美資企業在港投資。香港還是美國第六大直接投資目的地；在香港營運的美國公司約1400家，其中有283個地區總部和443個地區辦公室，數目為全球各國或地區中最多；香港金融市場匯集了來自海內外的資金，美國由此分享到巨大的利益。

特區政府一直「一國兩制」原則與世界各地建立和維持經貿關係，包括根據基本法第一百五十六條及當地法律，在全球設立14個海外經貿辦，作為特區駐當地的官方代表，包括在美國設立的三個經貿辦；其成功運作皆有利於擴大港美不同範疇的務實合作。但美方一意孤行，把經貿問題政治化、工具化，試圖用法案干擾破壞港美正常交流合作，進一步擾亂中美關係正常化進程，最終受損的還是美國商界自身。

縱觀全球，各國都會制定維護國家安全的法律，既是主權國家的固有權利，也是國際慣例。美國自身有極為嚴苛的國安法律，刑罰也遠比香港的國安法律重，最高可判處死刑。西方其他國家，就「危害國家安全的境外干預罪」和「危害國家安全的破壞活動罪」而言，英國的《2023年國家安全法》和澳洲的《2018年國家安全立法修正案（間諜活動及外國干預）法》都有訂立同類罪行。美國對香港發出所謂「更新版商業警告」，是自曝美西方的雙重標準，惡意污蔑實施香港國安法和《維護國家安全條例》的公正性和合法目的，漠視香港特區維護國家安全的憲制責任和固有權利，詆毀香港特區政府正當依法保障人權和法治的事實，粗暴干預香港事務。

香港國安法及今年通過實施的《維護國家安全條例》，形成「雙法雙機制」，為維護國家安全提供更堅實法律屏障，為包括美國企業在內的工商各業提供穩定營商環境，增強海內外投資者信心。香港執法部門一直按照基本法及本地法例執法，司法機關亦依法行使獨立審判權，不受任何干預。美國肆意鼓吹關閉香港經貿辦，嚴重破壞正常經濟貿易關係，特區政府和社會各界必須直斥其非，強烈譴責有關行為。

## 各國商界認同香港優勢

香港擁有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，中央支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，為海內外企業在港營造穩定安全的投資環境。今年2月，香港美國商會公布會員調查顯示，79%美企對香港法治「投信任票」，亦有69%美企表示其業務並未受到香港國安法的影響，企業比例是連續第二年上升，較去年升7個百分點，比2022年更升22個百分點。今年3月《經濟學人》公布的「全球商業環境」排名，香港位列第九名，為十大之內。瑞士洛桑管理學院公布「2024年IMD世界競爭力年報」，香港今年的競爭力排名世界第五，美國僅列第十二，香港遠超美國。香港去年的外來直接投資流入金額是全球第四大，香港同時是全球十大商品貿易經濟體。

這些客觀事實都是各國商界認同香港的優勢並樂於在港營商的最佳實證，並非美國政府發出所謂「商業警告」就能夠改變。美方假國安之名，對其國民和企業大搞域外管轄，無端指責香港國安法和《維護國家安全條例》具域外管轄效力，是典型的雙重標準，正顯露出其卑劣的政治操弄野蠻驕橫，損人不利己的圖謀注定不會得逞。數據和事實都在證明，香港前景光明，無懼美西方抹黑。

律師、吉林省政協委員、香江聚賢法律專業人士委員會主任



▲連日來，多個團體到美國駐港總領事館外示威，抗議美國眾議院假借所謂「法案」，抹黑攻擊香港。中新社

# 「反華周」凸顯美戰略焦慮與狂躁



國際觀察 蘇虹

在過去的一周裏，美國眾議院連續提出了28項涉及或重點關注與中國競爭的法案，竭力渲染「中國威脅」，以致這一週被媒體稱為「反華周」。特別需要注意的是，由於大選臨近，眾議院僅剩約三周審議，以及「驢象之爭」已趨白熱化的情況下，民主黨、共和黨罕見一致地爭相炮製針對中國的法案，恰恰凸顯美國的戰略焦慮與狂躁。

9月9日，美國國會夏季休會期結束。剛一上班，眾議院就急不可耐地上演了一齣針對中國的鬧劇。一周之內，由共和黨主導的眾議院提出28項提及或重點關注與中國競爭的法案，涉及議題從對抗中國科技、政治和經濟的影響，到支持美國在印度洋—太平洋地區的盟友，竭力渲染「中國威脅」。這些法案有三個特點：

一是粗暴干涉中國內政。所謂《香港經濟貿易辦事處認證法案》要求重新評估香港經貿辦性質和地位，要求香港「定期向美國證明自己的自治能力」，否則將取消香港特區駐美經貿辦的特權豁免待遇，逼迫關閉經貿辦；《台灣衝突阻遏法案》修正案，本質就是從制度上預料和構想了台灣地區可能爆發的場景和美國介入的條件和方式，實質就是為美國下場「助台」提供「法律依據」，具有「戰爭動員法」的性質與危害。美國眾議院再次利用香港問題和台灣問題做文章，通過製造虛假敘事，粗暴干涉中國內政，對中國國家主權和領土完整進行嚴重挑釁。

## 轉移視線掩蓋治理失能

二是限制科技發展。眾議院一口氣出了一大批涉華科技法案，比如《終結中國在美國電動汽車領域的主導地位法案》、《擺脫對外國敵對勢力電池依賴的法案》、《生物安全法案》、《打擊中國無人機法案》修正案等等，主要是針對近年來中國電動汽車、生物科技、無人機等科技產品在國際市場上廣受歡迎的現狀，採取歧視性做法打壓中國企業。這種試圖遏制中國科技及科技產業發展的行為，嚴重侵害我國正當發展權利，破壞市場公平競爭原則，是赤裸裸的霸凌霸道和潑皮無賴行徑。

三是遏制中國影響。《中國貨幣問責法》修正案，要求對在國際貨幣基金組織（IMF）當中任職的美國官員採取行動，阻止增加人民幣在IMF貨幣籃子中的比重。《國土安全部限制孔子學院和中國相關實體法案》，要求禁止向接受中國政府資助的教育機構提供補助。更有甚者，美眾議院以351票對36票通過的H.R.1157法案，直接針對中國並取了一個混淆是非的「對抗中國惡意影

響基金」的名稱，核心內容就是授權美國政府在未來五年內投入高達16億美元的資金對華開展「輿論戰」。

當前美國經濟和社會積重難返，國內矛盾日益激烈，為此，國會企圖通過挑起外部爭端，將責任歸咎於中國，以掩蓋自身治理能力的缺失。共和黨主導的眾議院提出的28項涉華法案，說到底就是轉移視線，將美國內矛盾甩鍋中國，掩蓋治理失能。事實已經證明並將繼續證明，這種拙劣的伎倆到頭來只能是搬起石頭砸自己的腳。

美國遏制、封鎖中國的行徑其實根本就不是什麼新鮮事，只是此次氣勢洶洶，大有「黑雲壓城城欲摧」的囂張跋扈與喪心病狂。

這些年，美國利用香港問題、台灣問題做文章，反覆打「香港牌」「台灣牌」，其目的就是擾亂中國社會穩定，破壞我國內外部發展環境，遏制中國發展態勢，阻撓中華民族偉大復興。

但「搗鬼有術，也有效，然而有限」，曾幾何時，美國在幕後亂港，甚至赤膊上陣，但給香港「添亂」、給中國政府「添堵」的最終結果，只能是自討沒趣，讓香港民眾徹底認清了美國某些政客醜惡的嘴臉。同樣，在台灣問題上，美國自知這張「牌」可用之時已經不多，便瘋狂到連最起碼的遮羞布都不要，企圖動用最精銳的部隊「協防台灣」，實際上就是「毀台」，雖然少數「台獨」分裂分子遙相呼應，但終究欺騙不了島內民眾。

## 再多打壓也遏制不了中國

同樣，美國出台一系列限制中國科技發展的法案，但美國不是第一次封鎖中國，新中國成立之初，美國就瘋狂地封鎖中國，最後不僅沒有成功，中國今日已成為世界第二大經濟體。美國對中國的技術封鎖、貿易壁壘在特朗普時期就已經開始，曾經出台政策促使甚至威脅美國的跨國企業離開中國、返回到美國，但是美國政府並沒有取得預期效果，相反，這些年中國在科技領域取得爆發式發展與進步。

中國的發展與進步勢不可當，中國在世界上的影響力同樣無人能夠遏制。多年來，美國政府在全球到處「撒狗糧」，扶植所謂的「獨立媒體」和公民組織製造對立情緒，並構建一套完整「輿論戰」理論，總結採用所謂的「罵罵法」「光輝泛化法」「轉移法」等方法，在許多國家搞「和平演變」、發動顏色革命，其做法早就臭名昭著，各國人民嗤之以鼻。中國的國際地位和影響是基於政治、經濟、科技、文化等綜合發展的結果，特別是中國在追求本國利益時兼顧他國合理關切，在謀求本國發展中促進各國共同發展，這種光明正大的行為與影響，又豈是心術不正的美國政府那種蠅營狗苟的卑鄙伎倆所能達到的境界？

上海大學特聘教授