

聯繫兩地民心 助力由治及興



楊莉珊 全國政協委員 中國香港(地區)商會會長

7月1日回歸紀念日，特首李家超宣布中央向香港贈送大熊貓。差不多同一時間，國家出入境管理局公布非中國籍香港永久性居民可申領來往內地通行證。近日商務部又會同相關部門與特區政府召開會議，實質性完成內地與香港CEPA《服務貿易協議》新一輪修訂磋商。國家又宣布，訪港內地旅客返回內地，購物免稅額度由5,000元人民幣提高至15,000元人民幣。中央屢推出惠港政策，迅速到位，無論是推動兩地交流，還是促進民心相通方面，都凸顯了中央從更高更廣的角度作出考量。在這些配套加持下，香港各界更要把握機遇，不斷創新服務及升級服務，才可順應新時代，加快由治及興。

今年是中華人民共和國成立七十五周年，中央政府選擇贈送大熊貓予香港特區，具有特殊的意義。過去中央政府贈送的兩對大熊貓見證了世代香港人的成長，是大家共同的回憶。大熊貓一直深受香港市民喜愛，從第一代居港大熊貓安安和佳佳，到2007年來港的盈盈和樂樂，都掀起大熊貓熱潮。不少市民特別是青少年通過對大熊貓的了解及互動，增加對國情的認識及對國家的親切感，而香港亦藉着國寶大熊貓作為旅遊大使，吸引大批遊客訪港。因此，中央是次回應李家超的提議，再次贈送香港兩隻大熊貓，相信不僅有助吸引更多旅客訪港，特區政府更可善用大熊貓的「國際親善」形象，對外說好中國故事、說好香港故事。

開拓龐大商機

經過數月的磋商，兩地已就彼此進一步開放服務貿易的新措施達成共識，尤其是針對香港特別具優勢的服務領域，擴大內地對香港的開放，讓香港企業和專業人士以更優惠的條件開拓內地市場，同時為國家發展新質生產力、扎實推進高質量發展作出貢獻。是次磋商旨在對CEPA《服務貿易協議》作出修訂，再度提升和深化內地對香港的服務貿易開放水平，深化內地與香港的經貿合作，更好把握國家高速發展

和國內國際雙循環策略帶來的龐大商機，具有重大意義。

國家向非中國籍香港永久性居民簽發來往內地通行證，讓非中國籍香港永久性居民往返內地更便利，這對於長期在港營商的外籍人士是很大的便利，可隨時往返內地與香港處理業務。這對吸引外國企業來港落戶及高端人才來港相信有一定作用。不少來港營商、開設公司的外籍人士，很大機會因業務需要而頻密往返內地，簡化外資公司到內地經商，有助吸引各地公司落戶本港。

旅客進內地免稅額由5,000元人民幣提高至15,000元人民幣，加上較早前開放10個個人遊城市的新措施，切實推動香港發展高增值旅遊產業，重振香港旅遊零售業，以至整體經濟發展。新措施可提升內地居民旅客在港購物的體驗，讓他們在購物時享有更大的自由度，有利香港吸引更多旅客來訪，推動多元化旅遊發展。另一方面，措施亦可促進本港的零售市道，為本地經濟注入動力。不論旅客抑或市民，對拓展「服務新零售」的需求愈來愈大。特區政府正着力推動盛事經濟、文旅經濟，以及「無處不旅遊」等新模式，在這些配套加持下，業界更提起精神，不斷創新服務及升級服務，才可順應新時代。

着手長遠布局

中央挺港惠港政策陸續有來，迅速到位，香港各界更要把把握機遇，用好政策支持，加快由治及興。近期利好消息不斷，比如香港世界競爭力排名回升，全球最宜居城市排名也上升；資金進一步流入香港，香港管理財富高達2.2萬億美元，成為世界第二大的財富管理中心；家族辦公室高達2,700家，比新加坡多出近一倍；今年上半年也有322家國際和內地企業落戶香港；還有資本投資者入境計劃成功吸引339個投資移民申請，將帶來逾百億元投資額；而高才通和各項引進人才計劃也成功批核18萬人申請，已正式進入香港的有12萬人，連家屬估計吸引逾20萬人進來。中央在香港回歸祖國27周年之際，再次推出惠港政策，無論是推動香港與內地的交流，或促進民心相通方面，都凸顯了中央從更高更廣的角度作出考量。

現屆特區政府上任兩年以來所做的大量工作，亦成功將香港回復務實性，社會環境和諧穩定，不論是推出過渡性房屋、規管劏房及樓市「撒辣」等撐經濟、解民困的措施，又或全面落實「愛國者治港」，完善本港選舉制度及地區治理體系等重大政策的推動，都助力香港邁向由治及興新征程。各界都應鼓足幹勁，推動兩地經貿人文聯繫互惠互利，因地制宜貢獻新質生產力發展。

善用藝術治療支援SEN學生

霍啟剛 全國人大代表 立法會議員



保障每個有特殊教育需要(SEN)的學生有公平學習機會和良好成長環境是重要的社會責任。多年來，本港的教育體系以「普通中小學校」和「特殊學校」雙軌制的模式進行融合教育，保障SEN學生得到合適的支援。2008年，特區政府頒布了《全校參與模式融合教育運作指南》，希望學校為每個SEN學生度身訂做支援措施，然而措施成效仍有待提升。

時至今日，普通公營中小學的SEN學生已達到58,890人，佔總體學生人數11%。然而，主流學校課程進度緊迫令校方及教師難以滿足SEN學生的切身需要。同時，公營特殊學校教師的流失率從2017/18學年的6.8%，急升至2021/22學年的9.4%，短期內難以填補。為更好支援SEN學生，筆者認為應該將藝術治療服務和傳統校本支援加以結合。

筆者早前接觸過一些為SEN學生提供藝術治療的機構，透過藝術介入達到治療效果。有曾經無法言語的兒童發展成為畫家，他成年後贈畫籌款，回饋社會，正能量滿滿。亦有一位中度智障的唐氏綜合症兒童在特殊學校就讀期間，憑藉對舞蹈的熱愛，專注訓練，接連贏得舞蹈相關的國際獎項，最終成為了舞蹈助教。還有一些殘運中取得很好的成績。有教育專家指出，在幼兒教

育的「黃金6年」投入藝術介入效果最好，因此應盡早將藝術活動納入特殊教育的課程中。特區政府可採購不同機構的藝術介入服務，以緩解SEN學生訓練時數不足的問題，減輕家長照顧的壓力，增加校方在第二層支援外購專業服務的選擇。藝術治療可發揮跨界別協作的力量，善用社區資源，為校本支援增添動能。

事實上，在一些歐美國家，以藝術為媒介的治療方式已實踐多年，其臨床效用受到廣泛肯定，令SEN學生可以有不同機會表達自己，提供自我探索的空間，了解人際關係界線，培養社會參與經驗及建立自信，對心智健康發展頗為有益。部分國家更實行了藝術治療師資格認證。相較之下，香港在這方面的發展相對滯後，教育局和學校應該將藝術介入視為特殊教育課程的一部分，而非課外活動。

最後，SEN學生升學前景受限也是一個問題，目前提供予SEN學生的專上教育支援不足，他們在離開普及教育的框架以後缺乏進修渠道，最終可能賦閒家中、從事基層工作，甚至可能埋沒了天賦。對此，特區政府及各界還需要積極探討如何提升他們的升學機會，將部分課程的評定準則擴展至有特長的SEN學生。

以藝術介入作為正向手法，集治療與引導為一體，有助培養SEN學生的獨立性，開拓未來出路，以進一步完善香港的融合教育政策。

兼顧發展與保育 建設綠色都會

林筱魯 立法會議員



為北都區發展建言

香港陸地面積有1,100平方公里，北部都會區佔地三成，其戰略重要性可想而知。唯其幅員廣闊，各區發展狀況與條件差異大，縱有整體發展概念，亦不能朝發夕達。

300平方公里中，紅花嶺、塱原、米埔及毗鄰的濕地公園等自然保育區分布東西，再除去山崗和村落，剩下可作開發的農田、魚塘、荒野和經濟後勤等「新」土地，只佔總數十分之一，已是香港僅餘的發展用地儲備，也是與內地口岸緊接、人貨通流的第一線。如何剪裁這片土地，既要看前景，也要顧現實；既要有宏觀大局，也要着眼細節。

建設用地稀缺，是香港的老大難問題，開發北都區有助紓緩，但不能徹底解決。然而銅板總有兩面，香港近半土地劃歸自然保育，高密度、低能耗的模式，對比其他國際城市，香港可說是二十一世紀的「綠色都會」典範。面對全球氣候變化的挑戰，作為頂級的國際城市，在走向碳达峰、碳中和的道路上，香港不單不能落後，更要走在最前列，成為中國向世界展示邁向二十一世紀城市建設的一面窗櫺。規劃北都區必須摒棄二十世紀的發展與保育二元對立的思維，要懂得借助新質生產力下的創科和管理力量，梳理產業之間的用地和作業矛盾，促進劃時代的互融互動綠色生產和生活模式。如何地盡其利，又切合綠色都會的定位，答案在於「因地制宜」、「產業帶動」與「持續管理」。

因地制宜利用已開發土地

「因地制宜」不單是因應產業需要，認定合適區位，在眾多競爭用途間作取

捨，亦包含以更有效益的方式，充分利用已開發的土地。

《北部都會區行動綱領2023》劃分的四個區域，展現了特區政府按各區原有的區位特性、開發程度、天然資源等因素，作出精準規劃的智慧，顯示頂層戰略安排部署。北都區東部相連八仙嶺及船灣郊野公園，印洲塘外接大鵬灣，順吐露港南下西貢東郊野公園，是世界級的生態旅遊寶地。「藍綠康樂旅遊生態圈」意在突出其自然環境及旅遊潛力的相對優勢，引導相關政策聚焦，貫連整合市場資源，攻堅突破。

粉嶺北、古洞北、洪水橋和元朗南等地，皆是北都區內原有市鎮的伸延，這些地區的現有土地用途較雜亂，包括不少傳統工業和物流倉儲後勤用地。特區政府宜先發展這些交通基建和生活配套设施較成熟的地區，利用群聚效應，強化用地效率，以填充短、中期房屋供應，以及改善包括物流業等產業的營運環境及模式，減低環境成本，改善積存已久的社會問題，從可持續發展的三條支柱：環境、社會及經濟效益衡量，繼而貫徹實施。

產業帶動加持農業價值

「產業帶動」關乎用地的經濟產出。以量取勝的模式並非香港所長，而以原有產業與市場為基礎，以促進經濟與環境和諧為目標的「綠色經濟」，卻是香港所需。

農田、果園、林場、魚塘、基圍等「綠色」用地，其價值在於作業方式和持續產出。簡言之，持續在這些土地耕作和養殖，能夠維持當地的自然生境，相反改變作業方式或荒廢，便會衝擊現有生態價值。北都區既有的農業及自然環境有助承托生命健康、生物醫藥等創科研究發展，結合包括專利註冊、食品安全質量檢測等服務，既有助催生新產業，亦可強化大灣區整體的旅遊及商品品牌，讓內地的產業全面利用香港的商貿展銷窗櫺效益，也讓香港的創科產業

在有限的土地資源上，充分汲取和發揮區域成熟產業鏈的能量，其成果的總體經濟效益足以令社會持續投入資源，維護區內的生產及自然環境平衡。

持續管理構建高效機制

「持續管理」是維持平衡的必要手段。科技一日千里，社會經濟環境複雜多變，北都區內的發展與整改時間跨度長，高效的變革管理系統與機制遠比發展藍圖重要。

大數據、人工智能與新能源在城市建設及管理、物流及供應鏈管理等範疇有極大的應用空間。就相關創科技的應用，北都區有着後發先至的優勢，一則有助達至智慧綠色都會的目標，亦可同時展示國家的尖端創科技術，以區內的實體經濟活動和市民生活，向世界展示二十一世紀的城市建設與管理模範。

具體而言，綠色都會的設計框架，可凸顯新能源交通及綠色建築物生命週期的高能低碳效益，利用全港最密集的河溪系統、鄉郊環境特性及海綿城市工程，防洪防淹之餘，借「藍」配「綠」，將生態引入社區，緩和極端天氣下的體感溫濕度。在智慧城市管理方面，則可利用環境及公共設施監察系統，全天候監測天氣、空氣質素、水質、植被健康、動物生態、土力安全、供水排水、路面交通、環境衛生、災害情況，以至便利傷病老弱出行、協助治安救援調配、促進精準物流配送等工作。環境數據的積累、運算方法的成熟，在在有助理順決策流程，加強社會整體快速應變能力，減少資源、人力及時間耗損。

先進的生產方式，講求與環境及其他功能的融合，而非分割。十八世紀第一次工業革命產生的環境問題已不復再，北都區的未來，不能固守於發展與保育對立的陳舊思維。綠水青山，就是金山銀山。



陳子遠 吉林省政協委員 江聚賢法律專業人才委員會主任



日前中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄出席立法會午餐會致辭時，提出「六變」、「六不變」，以及「六個守住」，為香港未來發展指明方向。其中筆者最感認同的，是要守住法治精神和用好法治利劍，當好國家安全守護人，激勵香港守住優勢的同時，更要積極發揮「一國兩制」的獨特優勢，以不變應對時代的萬變。

法治是香港優良營商環境的堅實根基，普通法是香港的法治基石。香港社會要像愛護眼睛那樣愛護香港的法治，善於運用法治思維和法治方式破解治理難題，不斷完善香港法治體系、制度體系，堅持落實「愛國者治港」，推動特區治理體系和治理能力不斷走在發達經濟體前列。

近年來，香港經受修例風波、新冠疫情等重大挫折。不過，在中央的支持和幫助下，香港實現由亂到治的重大轉折。本屆特區政府上任2年以來，堅定不移執行香港國安法，維護國家安全，打擊、防範和制止危害國家安全的行為；堅定履行憲制責任，高效高質進行《維護國家安全條例》立法，與香港國安法共同構建起維護國家安全的「雙法雙機制」，筑牢維護國家安全的法律屏障，備受廣大市民的支持和肯定。

香港經歷過修例風波後，社會各界已有共識，就是要珍惜良政善治的局面。「六個守住」最根本的核心要義就是要守住「一國兩制」。中央全面

準確、堅定不移、長期堅持貫徹「一國兩制」方針，做到不會變、不動搖、不走樣、不變形。守護「一國兩制」既需要國家支持，香港市民也有責任，堅決抵制外部勢力「唱衰」香港。

香港享有「一國兩制」的制度優勢，獨一無二，法治環境穩定，營商貿易自由，在世界正義工程《2023年法治指數》中，香港排名維持高位；香港至今依然是世界上最自由開放的經濟體之一。在瑞士洛桑國際管理發展學院《2024年世界競爭力年報》中，香港從全球第七位升至第五位。一系列事實和數據證明，香港的法治根基未受到任何損害，反而更加鞏固。香港回歸祖國27年來，不僅保留了原有的法治體系和法律制度，還在國家的支持下不斷完善和提升法治水平，尤其是法治核心價值從未改變，依然是全球法治水平最高的地區之一，可見那些鼓吹「法治改變論」的言論何其荒謬。

尊重法治是香港的核心價值，實行普通法是香港的獨特優勢，良好法治更是香港作為國際金融中心的根基。一方面，我們要用好國家發展的機遇，推進粵港澳大灣區市場一體化，因地制宜發展新質生產力。另一方面，實現外聯內通，架設讓世界了解中國、進入中國的超級橋樑，吸引全球的企業和人才匯集貢獻香港。社會各界要勳力同心、同向而行，珍惜維護法治穩定的大好局面，確保國安港安，守住不變根基，駕馭當前發展變局，用好獨特優勢，全力促進高質量發展。