



把握低空經濟發展的新機遇

政策建議 練卓文、魏希

一、低空經濟前景及機遇

所謂低空經濟，是指以民用有人駕駛和無人駕駛航空器為主，以載人、載貨及其他作業等多場景低空飛行活動為牽引，輻射帶動相關領域融合發展的綜合性經濟形態。2023年12月，中央經濟工作會議正式將低空經濟提升至戰略新興產業的高度。同月，由國家空管委組織制定的《國家空域基礎分類方法》正式發布，以充分利用國家空域資源，規範空域劃設和管理使用。2024年1月，《無人駕駛航空器飛行管理暫行條例》正式施行，標誌着我國無人機行業進入規範化發展階段。在一系列政策加持下，低空經濟正在成為繼新能產業之後各地爭相湧入的全新領域——2023年底以來，全國已有超過20個省份將低空經濟寫入政府工作報告，低空經濟有望呈井噴發展態勢。從體量來看，據中國民用航空局的數據，2025年中國低空經濟市場規模有望達1.5萬億元，2035年則有望達3.5萬億元，發展前景廣闊，潛在價值巨大。

作為一種全新的經濟形態，低空經濟向外輻射帶動能力強大，具有豐富的應用場景。除了促進低空飛行器產業自身的發展外，其還將賦能多個產業，為其帶來全新發展機遇。這些行業領域包括但不限於旅遊觀光、物流運輸、空中交通、城市管

理等，諸如無人機送外賣、空中出租車等新生活模式在不遠的將來都有望實現。低空經濟與上述產業的深度融合發展，將使城市擺脫地面空間的限制，並將低空空域這一自然資源轉化為可以實現新型商業和社會價值的經濟資源。低空空域所蘊藏的巨大價值可以同土地相比擬，將同低空經濟產業一道成為未來經濟發展的全新引擎。

目前，粵港澳大灣區在低空經濟這一賽道處於領先位置。來自廣州的億航智能率先從中國民航局獲取全球首個eVTOL（電動垂直起降飛行器），連接深圳和珠海的全球首條eVTOL跨海跨城空中航線已完成首飛。廣州和深圳亦在短期內密集出台了系列政策，支持和鼓勵低空經濟發展。在這一風口上，大灣區的天空將不可避免地繁忙起來。而作為大灣區核心城市的香港，必須要在這一重要戰略機遇期，思考如何乘上這一「東風」，與其他灣區城市共同促進低空經濟從蓄勢待發到一飛沖天。

二、布局低空經濟的重要性以及香港的優勢

布局低空經濟連接大灣區內地城市對香港發展有十分重要的意義。第一，香港是國際航空樞紐，一直以來扮演著聯繫大灣區及世界各地的雙門戶角色。每年有1400萬內地旅客取道香港到世界各地，大灣區的國際貨物中有四分之三是經過香港機場轉運世界各地。香港擁有豐富的航空網絡和機場的高效運作效率。發展

低空經濟，開闢新的跨境空中物流通道，有利於進一步鞏固香港作為國際航空樞紐的地位。

第二，國家四部門近日聯合發布的《通用航空裝備創新應用實施方案（2024—2030年）》提及到，鼓勵探索立體交通低空航線網絡，着力培育商務出行、空中擺渡、私人包機等載入空中交通新業態。目前，深圳、廣州、珠海等大灣區城市已紛紛出台了支持低空經濟的政策，未來大灣區低空航線網絡將日益完善，香港要積極布局低空航線及相關產業，連接大灣區的低空交通網絡，完善跨境低空物流運輸、商務、旅遊、救援等相關機制。

第三，在低空產業的基礎研發方面，香港具有一定的優勢。比如，大疆科技的創始團隊就是源自香港科技大學，李澤湘教授在上世紀90年代初加入港科大後創辦了自動化技術中心，之後孵化出固高、大疆等一大批優秀的企業；香港生產力局於2021年啟用香港工業無人機技術中心，推廣先進無人機技術與應用；香港科技園早於2019年便設立了傳感器實驗室，並與香港應用科技研究院等機構合作，合力推進先進傳感器技術的研發。目前，華為在香港設立的港研所有近300人。以上說明，香港有着豐富的科研人才資源，而且擁有國際化的知識合作與交流平臺。近年在航天科技、人工智能、微電子、智慧城市等領域不斷取得進步，越來越多的科研人員正在參與到國家的各類型航天任務中。因此，香港發展低空產業具備一定的條件和

優勢，未來可以在一些核心技术攻關方面為國家作出貢獻。

第四，香港是亞太地區重要的電子零部件貿易樞紐，電子業佔了香港出口的七成。其中，零部件佔香港電子產品出口約四分之三，大部分轉口到內地作加工生產用途。而製成品佔香港電子產品出口約四分之一。以價值計算，香港是全球最大的集成電路出口地。目前，廣東省消費級無人機佔到了全國90%，佔全球70%。每年4月和10月在香港舉辦的電子產品展吸引來自全球100多個國家和地區的參展及採購商匯聚香港，是大灣區乃至全國與海外進行技術交流和產品貿易的重要商貿平臺。

三、聯動大灣區培育發展香港低空產業

長期以來，我國對於低空空域資源都是嚴格管控，但隨着目前國家大力支持低空經濟的發展，相關部門將會進一步調整和完善有關的政策和規劃，低空產業及相關的基礎設施建設將會迎來一波黃金發展期，香港要抓住這個機遇期，充分發揮自身的優勢，積極與大灣區其他城市合作，積極參與低空經濟的發展。

今年，廣東省已明確提出支持深圳、廣州、珠海建設通用航空產業綜合示範區。深圳、廣州、珠海等多地相繼出台低空經濟產業布局、扶持類政策。據統計，截至2023年底，深圳市擁有無人機企業1730多家，產值達960億元。2023年1—10月深圳累計開通了74條無人機航線，新建無人機起降點達到69個，僅福田區就有7000

多個5G基站，3000多根多功能智能杆，以及20座直升機起降平台，形成了全國領先的低空經濟產業集群和產業生態。據報道，美團無人機已在上海、深圳等城市的11個商圈落地了25條航線開展配送服務。

香港可積極考慮在低空空域管制方面如何與大灣區各城市進行協作，開闢香港與各城市之間的物流運輸、商務客運、應急救援等服務，做好相關的研究和跨境空域的規劃。特別值得一提的是，探索利用低空無人機跨境運輸科研物資、生物樣本，通過先進的數字技術進行點對點的跨空域監管從而突破傳統的運輸和查驗方式，建立一條鏈接香港與大灣區內地城市的空中科研通道，是未來值得探討的方向。上述舉措對於重點打通香港與河套、前海、南沙、橫琴等重大平台區域的空中要素流通機制，開闢人員、貨物來往航線具有重要意義。此外，發揮香港的基礎研發優勢與內地合作，突破無人機專用芯片、飛控系統、動力系統、傳感器等關鍵技術，可考慮在未來的新田科技城與深圳共建一個低空產業科技園，爭取國家支持布局一些公共實驗平台和國家級實驗室，進行研發、測試及生產製造；最後，發揮香港國際貿易中心和創科中心的優勢，把珠海的中國國際航空航博覽會延伸至香港，借助國家品牌，兩地合作舉辦以低空產業主題的貿易展覽會。

作者分別為香港中文大學（深圳）高等金融研究院政策研究員、香港中文大學（深圳）高等金融研究院研究助理

金融盛事匯聚香江 抹黑謠言不攻自破



議論風生 陳子遷

《維護國家安全條例》正式實施後，香港迎來「世界合一論壇」、全球投資峰會等一連串金融盛事。美西方反華政客和媒體不斷抹黑香港維護國安立法，煽動所謂「撤資」，試圖影響香港國際金融中心地位。但事實證明，國安條例生效後，香港的國際金融中心地位堅如磐石，維護國家安全並不會影響香港的營商環境，反而令發展動能更加充沛，金融中心地位更加穩固，那些抹黑香港、唱衰香港的謠言不攻自破。

國安條例生效後，美國國務院發表所謂「2024年香港政策法報告」，國務卿布林肯亦發表相關聲明，胡稱香港的高度自治受到打壓云云，並對香港事務指手畫腳。其實這些抹黑污蔑不過是老調重彈，布林肯甚至連法例內容都沒有弄清楚，言辭充滿政治偏見和虛偽「雙標」。歐美西方國家自身都制定嚴苛的法律，對國民的監控，對於執法部門的賦權，以及對於危害國家安全的打擊，在力度上比香港有過之而無不及，根本無資格對香港說三道四。

條例明確訂明，基本法和《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》保障的權利和自由都受到保護，而且很多普通法司法管轄區都制定了維護國安法律。反中亂港媒體極力渲染香港「外資撤走」、「人才外流」、「國際金融中心地位不保」等等，全部是子虛烏有的謠言，充分暴露其唯恐香港不亂的

險惡用心。

據英國智庫的全球金融中心指數顯示，香港最新排名位列全球金融中心第四位，充分反映香港的優勢和底氣。香港憑着「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，發揮「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色，是其他金融中心都沒有的優勢。

日前有外國投資者表示，香港是一個充滿機遇的地方，具長期增長的潛力，且中國內地和香港在投資方面處於領先地位，關注香港可以提供的戰略優勢，加上香港是大灣區其中一個城市，有大量技術和投資機會流入，希望以香港為首站，建立與亞洲其他地區的聯繫。

無論是條例草案審議期間還是條例刊憲生效後，美英政客都不斷發表偏頗言論，散播「維護國安立法影響香港自由」的謠言，目的就是想損害香港的國際形象和聲譽。但經歷黑暴肆虐的廣大香港市民都明白，如果不把維護國家安全的這塊「短板」盡快補上，香港如何能輕裝上陣，集中精力拚經濟、謀發展，香港的繁榮穩定更無從談起。

《維護國家安全條例》可以有效防範不穩定情況的出現，防止香港成為地緣政治衝突的焦點。此舉可保障香港維持良好的營商環境，確保來自世界任何地方的人才、資金，在香港可以「來去自由」，互聯互通。一系列金融盛事選擇在香港舉辦便是最好的明證。

維護國家安全是香港必須完成的工作，更是需要長期恆常化的工作。健全法律制度與執行機制，香港才能重新出發，開創美好的明天。

律師、吉林省政協委員、香江聚賢法律專業人才委員會主任

半島電視台被禁，美英不吱聲了？

有話要說 陳鋒

美英當局以及一些反華媒體，天天將「新聞自由」「言論自由」掛在嘴邊，但實際上卻是講一套做一套。對待自己不滿意的國家或地區，就以此為藉口進行肆意攻擊；對待自己或盟友的舉動，又完全是另一副嘴臉。

4月1日，以色列議會通過一項新的國家安全法案，賦予政府權力，可隨時禁止以色列境內被認為危害國安的外國媒體進行廣播。總理內塔尼亞胡隨即點名批評半島電視台（Al Jazeera）是「恐怖組織頻道」，表明要立即禁止半島電視台在以色列營運。半島電視台則否認指控，稱以方指控是「危險及荒謬的謊言」，企圖令電視台噤聲，強調會繼續報道加沙戰事，並保留法律權利。

以色列為什麼禁止半島電視台，這裏暫且不論，但美國在此事上的表現，與對待其口中的「言論自由」的偽善標準，實在令人感到可笑。

就在不久前，由美國政府撥巨款資助的自由亞洲電台，自行宣布「關閉香港的辦事處」。美國政客以及一些媒體，立即對此大加撻伐，各種抹黑、恐嚇、打壓隨之而來。但此次半島電視台是「被禁」，而非「自行撤離」，按美國的「言論自由」標準，難道不是惡劣百倍嗎？批判的音量不是應該強百倍嗎？事實卻完全相反，美國當局當作沒事一樣。

而諸如《華爾街日報》之流的美國媒體，對此也是偽善之極，不僅沒有寫一篇類似攻擊香港國安立法的《香港變得更危險》社評，也沒有為加沙的人道主義危機講幾句真正的公道話，一些新聞內容和編排，

甚至替以色列辯解。而英國《衛報》，不久前還針對香港的國安立法咒神惡煞地刊出一篇「奇文」，聲稱「現在如果麵條與外國有秘密聯繫，（那麼在香港）食麵條就是一種煽動行為」，此時面對半島電視台的遭遇，他們敢不敢寫一篇「現在如果電視台是外國的，（那麼在以色列）看電視就是一種煽動行為」的文章？

這些所謂的西方主流媒體，其實並沒有真正的善、惡標準，他們也並沒有真正的新聞自由，有的只是「非我族類」的西方居高臨下的傲慢，以及聽命於政權的屈膝卑微，雙重標準的偽善嘴臉令人作嘔。

在美國當局眼中，對「新聞自由」從來沒有過尊重。美國出於維護霸權需要，經常操控國際輿論。利用社交媒體發動心理戰，配合對外軍事行動，壓制各種反戰言論。利用言論自由大搞雙重標準，釋放煙霧彈，聲稱其他國家散布「虛假資訊」，而自己則發布各種真正基於虛假資訊的歪曲抹黑報告，妄圖轉移國際社會對美國各種惡行劣跡的注意力。

路透社不久前報道，美國前總統特朗普於2019年簽署一項秘密總統令，授權美國中情局（CIA）成立專門團隊在中國境內和東南亞、南太平洋及非洲等地，通過買通媒體、虛假社交賬號等隱蔽手段散布抹黑中國政府的言論。這就是美國口中的「新聞自由」？

2022年5月4日，美國共和黨參議員蘭德·保羅在國會聽證會有句廣受轉載的名言，他說：「你知道誰是世界歷史上最大的虛假資訊傳播者嗎？美國政府。」時代已經變了，所謂的「燈塔」早已坍塌，美國再想用以往那套「自由說辭」來攻擊對手，最好先拿鏡子照照自己！

馬克龍一再提議出兵烏克蘭的玄機



國際關係 宋魯鄭

俄烏衝突進入第三年，立場變化最大的莫過於法國：從開戰之初強調不能羞辱俄羅斯到現在一而再的提議不排除出兵烏克蘭。即使被盟友和在野黨一邊倒反對也不為所動。從政治文化上解讀，可以認為是法國的民族標籤浪漫主義（脫離實際的委婉語）的特色展現，而且馬克龍第一任期也說過「北約的死亡」相當誇張而且和事實根本不符的話。不過這一次，這樣的解讀顯然不足以解釋內在的玄機。

客觀而言，法國作為老牌大國和西方非常重要的一員，身為總統的馬克龍對如此事關歐洲和法國重大利益的事件發表這樣「冒進」的言論當然不僅僅是浪漫所至，而是有許多切實的內外利益考量。

從外部講，法國對烏克蘭的援助是最少的，與其在歐盟的大國地位不相稱。所以口頭上的巨人可以彌補行動的矮人之不足。歷史上看，法國的硬實力在西方一流大國中並不突出，它更鶴立雞群的是思想，

典型的就啟蒙運動，連俄羅斯帝國的葉卡捷琳娜大帝都傾慕不已，它的綜合實力中軟實力的比重更大。這一點同樣體現在政治層面。從當代看，美國提出對中國脫鉤，以法國為核心的歐洲不但明確拒絕，反而提出新說：「去風險」。這種說法竟然被美國接納。這就是以法國為核心的歐洲力量。

其次，法國已經清楚俄烏衝突不會善了，也很難有妥協的空間，歐洲想在符合自己條件下脫身的可能性很小。過去對俄羅斯的幻想也已經破滅，只能是硬實力的對撞。所以現在再說軟話已經沒有意義，不如亮明強硬立場，或許反而能達到目的。而且這種表態，確實也有一種從思想上進行軍事動員的味道。俄烏衝突爆發以來，也有過類似現象。比如初期歐洲不接受提供坦克、飛機等重型先進武器的主張，但後來隨着戰局的演變都一一實現。

第三，美國進入選舉季之後，對烏克蘭的援助被阻擋在國會，不支持烏克蘭的特朗普民調持續領先拜登。同時歐洲本身也日益陷入戰爭疲勞。這無疑鼓舞了普京以及對未來戰局的信心判斷。所以馬克龍此舉顯然是要對俄羅斯進行強大的心理施

壓，打破普京的信心預期。

其實世界都很清楚，衝突爆發後，俄羅斯的處境最為不利。一方面它和依然主導世界秩序的歐美全面對抗，代價巨大。另一方面它又非常依賴中國。從地緣政治角度講，鄰國之間是存在地緣張力的，這就是為什麼俄羅斯和獨立以後的印度七十多年來一直友好，但和中國則存在衝突。從邏輯上講，最希望迅速擺脫困局的就是俄羅斯。所以從這個角度，法國的心理戰也是有針對性的。事實上，打成僵局後，除烏克蘭外，歐美俄三方都有退場之意。歐洲日益難以承受衝突的代價——極右政黨甚至能在荷蘭獲勝，危機已上升到政治層面。美國則必須要把全部力量用於遏制中國。問題的難點在於各方的條件都太高，一時難以妥協，還需要各層面的較量。

總統大選的民意摸底

第四，外交往往是內政的延續。馬克龍此時提出這樣石破天驚的主張則是與即將到來的歐洲議會選舉有關。

歐洲議會選舉對於法國有兩個層面的意義。一是立法機構控制在哪一個政黨手中。目前各主要國家都是反歐、疑歐的極

右政黨遙遙領先。在法國，國民聯盟竟然領先馬克龍為首的執政黨13個百分點。假如歐洲議會成為極右政黨的天下，歐洲一體化的政策將很難提出和通過。而且《里斯本條約》規定，歐洲理事會在決定歐盟委員會主席人選時，需要考慮歐洲議會選舉結果。目前歐洲還面臨波蘭、匈牙利等所謂違反民主法治的國家，如果極右佔多數，歐洲也將失去對這些國家的制約能力。比如經濟制裁的法案就不會通過。再有，極右政黨往往親俄，這對歐盟支持烏克蘭是巨大的障礙。這些可能的變化都將極大改變歐盟的政治生態和運作。這是歐盟主要建設者法國所難以接受的。

二是這是2027年總統大選的前哨戰，是對法國民意的一個摸底。馬克龍要保住自己的政治遺產，就必須阻止極右上台。歐洲議會作為第一步，意義重大。所以進入2024年後，馬克龍就旗幟鮮明地把支持烏克蘭作為選舉主軸。一方面他提出不排除出兵烏克蘭，一下就佔據了輿論焦點，凸顯了他的競選議題。另一方面則把國民聯盟定性為俄羅斯的同路人，試圖把它和普京捆綁。特別是國民聯盟不出所料的激烈反對，正好提供了親俄的又一佐證。由

此執政的復興黨競選團隊把國民聯盟領導人勒龐比作二戰初期對德國經濟靖的法國總理達拉弟。試圖通過議題設置，邊緣化國民聯盟很受民意支持的競選議題：更加嚴厲的移民政策，加強邊境管理，驅逐非法移民，須對歐盟實施重大改革後才能接收新成員等（實為阻撓烏克蘭入盟）。

實際操作無任何可能性

當然，從操作層面，馬克龍的提議沒有任何可能性。一是北約出兵需要各國同意，除非某一個北約國家受到攻擊。但正在謀求退路、也缺乏實力的俄羅斯顯然不會這樣做。二是根據法國憲法第35條，宣戰必須經議會批准。但國會中在野黨是多數，很難通過。

歸根結底，從利益角度分析，馬克龍此舉只是精心算計的政治行為，它雖然不可行但依然會產生政治效益。當然是否能夠如願則是另一回事了。畢竟從內政角度講，民眾更在乎的是民生，而不是他國衝突。在俄烏衝突上，真正有影響力的國家還是美俄，歐洲依然是次位的角色。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員