

基本法23條立法絕非可有可無

議事論事

王敦

特區政府已明確今年內完成基本法第23條立法工作，這是維護國家安全的必要之舉。不論是2019年的黑暴，乃至近期多宗案件審訊所透露出來的事實，市民都可以清晰地看到，外國勢力是如何利用香港進行煽動、顛覆、滲透等破壞國家安全的行為。23條立法具有迫切性，絕非可有可無，也不是所謂的國安法「加辣版」，而是補全現有法律的短板，以更有效防範、制止、懲治破壞國家安全的行徑。

補全維護國家安全的短板

基本法23條規定須立法禁止七種罪行：叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為、禁止外國的政治性組織或團體在香港進行政治活動、禁止香港的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。但香港國安法只涵蓋分裂國家以及顛覆國家政權罪。不

論是從履行憲制責任還是從完善法律制度的角度來說，23條立法必須早日完成。事實上，僅以「禁止外國的政治性組織或團體在香港進行政治活動」罪行而言，香港早已是深受其害。2019年的黑暴，美西方國家的政府官員、外交人員、情報人員、基金會成員等公然介入其中，指揮黑暴分子、策動暴力行動、煽動騷亂。如果說當年很多情況還屬於「猜測」，那麼隨着近年來真相的不斷公開，外國在香港的破壞行為根本無所遁形。

例如，一個受美國國際媒體署（U.S. Agency for Global Media）資助，名為「開放科技基金」（Open Technology Fund）的組織，在2020年9月一個美國國會聽證會上曾經公開承認，曾經撥款資助發展包括香港「社運人士」應用的安全通訊技術，而根據美國《時代雜誌》的報道，香港暴徒應用有關技術在網絡上隱藏通訊內容。「開放科技基金」自2019年6月起已為香港的組織提供了數筆款項。另外有

境外組織的成員，在黑暴期間，公開為暴徒籌款或籌集物資和裝備，包括頭盔、防毒面具等。

上述事件，僅屬冰山一角。外交部於2021年發布的《美國干預香港事務、支持反中亂港勢力事實清單》，清楚羅列多達102項事例，清楚顯示美國多年來勾結反中亂港分子嚴重危害國家安全。

如果2019年的黑暴已越來越遠，那麼剛剛進行的相關案件審訊，則讓香港市民有了更加直觀的感受。在黎智英案庭審中，控辯雙方承認的事實包括：黎智英曾經以電郵聯絡前美國國防部副部長、前美軍副參謀長、《華爾街日報》編輯、前美國國務院資深顧問、前美國外交官、美台商業協會會長、黎助手Mark Simon等等。

市民要問的是：這些美國軍政人員何以如此頻密與有關人士聯繫？如果基本法23條早已完成立法，外國勢力還敢如此肆無忌憚操控香港的反中亂港分子？「港版顏色革命」還煽動得起來嗎？

自特區政府明確23條立法時間後，外國勢力就採取各種手段，意圖通過對23條的抹黑和醜化，對特區政府的打擊制裁，對香港市民的恐嚇威脅，以達到阻撓23條立法的目的。但他們越是如此，越讓特區政府堅定早日完成立法的信心，越讓香港市民看清外國勢力的真正居心。

美英澳「間諜罪」更嚴苛

反中亂港分子也跟着外國勢力起舞，近期針對23條立法中的「間諜罪」進行抹黑，例如竄逃澳洲的國安通緝犯許智峯，就不斷恐嚇香港市民「隨時可能坐牢」云云。

其實，許智峯所在的澳洲，恰恰是對「間諜罪」管控最嚴苛的國家之一，2018年就通過《國家安全立法修正案（間諜活動及外國干預）法案》及《外國影響力透明化法案》。前者規定洩露、接收、公開「本質上有害的資訊」即屬違法。何謂「本質上有害的資訊」呢？該法指明，如果有

關資訊公諸於世，將損害聯邦國家之間的關係，或令其互相產生成見，或導致任何聯邦國家的政府誠信受損，有關資訊即為「本質上有害的資訊」。以許智峯目前的所作所為，依據澳洲「間諜法」早已鎖鑰入獄。

攻擊香港特區政府最兇的是「五眼聯盟」，諷刺的是，國安法律最嚴苛的恰恰是這些國家。早在1917年，美國就出台了《間諜法》，其後分別出台《外國代理人登記法》、《經濟間諜法》，分設「經濟間諜罪」和「盜竊商業秘密罪」，並賦予美執法機構使用監聽、竊聽等多種手段進行調查的權力。英國更不用說，年前通過的國家安全法，接受外國勢力之指使、操控、接受金錢或其他方面的援助、透過任何協議或關係達至「有利」於外國勢力，均可構成外國干預罪。外國勢力沒有任何資格指責香港23條立法！

早日完成基本法第23條的立法工作，補全維護國家安全的短板，是香港特區的憲制責任，也與港人切身利益息息相關。

黎智英案揭露外國勢力亂港真相



議論風生

陳子遷

壹傳媒創辦人黎智英與旗下三間公司涉嫌勾結外國勢力，違反香港國安法的案件審訊進入第八天，日前控方讀出控辯雙方同意的大量「承認事實」，其中黎智英曾與美國軍政高層等人聯繫，包括前美國國防部副部長Paul Wolfowitz、美國退役上將Jack Keane、前美國國務院資深顧問Christian Whiton、前美國外交官Raymond Burghardt和《華爾街日報》編輯Bill McGurn等。

隨着案情逐漸披露，公開的事實使我們明白到，為何外國勢力不停地干預黎案審訊，批評法庭依法審理案件，更肆意抹黑、詆毀香港國安法，亦證明了香港特區司法機構依法審理黎案合情合理合法，外國勢力干預圖謀注定向敗。

反映23條立法的迫切性

勾結外國勢力危害國家安全，放在全世界都屬於嚴重罪行。前美國國防部副部長、退役上將、前外交官等人與被告人的各種緊密聯繫，難道他們只是「關心」香港？

外國勢力一直忌憚基本法第23條立法，其中一個重要原因是因為23條禁止的七類罪行，包括叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為，外國的政治性組織或團體在香港進行政治活動；香港的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。

雖然香港國安法頒布實施發揮了「一法定香江」的巨大作用，但國安法針對的四類罪行中，只涵蓋23條的分裂國家以及顛覆國家政權罪，其他幾項罪行並未涵蓋。尤其是外國政治性組織在香港進行政治活動，以及俗稱的「間諜罪」等。23條完成立法，就能堵塞美西方反華勢力勾結香港亂港分子的漏洞，杜絕「港版顏色革命」再次上演的機會。

過去一段時間由於維護國家安全法例缺位，

令到外國勢力和反中亂港分子有機可乘，從2014年的非法「佔中」，逐步演變成2019年的黑暴，香港一度面對前所未有的嚴峻危機，幸而中央果斷出手，制出港台國安法，才能迅速止暴制亂，社會恢復安定。一連串令香港市民刻骨銘心的事實，證明了基本法23條立法刻不容緩。

但外國勢力以港退華的野心不止，自從黎智英案正式開審以來，傾盡全力阻撓案件的公平審訊，連日來多個西方反華組織及外國媒體，無所不用其極地抹黑攻擊香港國安法，甚至恐嚇法官，嚴重干預香港司法獨立。這一切都顯示笨笨國安防線的無比重要性。維護國家安全是真正的普世價值，英美等西方國家都制訂了周全的國家安全法例，對違反國安法的人從來都是嚴懲不貸，損害國家安全的人更被視為「叛國者」。

反觀一些外國政客對反中亂港分子的肉麻吹捧，將其美化為所謂「民主鬥士、自由英雄」，對於黎案橫蠻干預，可謂極大諷刺，亦正暴露出這些政客的「雙重標準」，證明其亂港的客觀事實。

庭審「承認事實」曝光的反華政客，多年來對鼓吹打壓中國和香港特區不遺餘力，更反映外國勢力對香港事務的干預，亦證明維護國家安全的必要性和迫切性。

反華勢力亂港圖謀注定向破產

因此，無論從防範、制止和懲治危害國家安全，維護香港特區憲制責任的角度，還是維護香港繁榮穩定和廣大香港市民的根本利益，23條都必須早日立法。香港國安法第七條定明：「香港特別行政區應當儘早完成香港特別行政區基本法規定的維護國家安全立法，完善相關法律。」

黎智英案備受各界矚目，相信法官定必公平公正地作出審理及判決，不論最終案件審訊結果如何，外國反華勢力干預香港的圖謀已暴露人前，注定向一敗塗地。

律師、吉林省政協委員、香江聚賢法律專業人才委員會主任

提升灣區營商環境 加快北都建設

有話要說

陳成爐

去年12月25日，國家發改委發布《粵港澳大灣區國際一流營商環境建設三年行動計劃》（下稱「行動計劃」），指出經過三年努力，粵港澳大灣區國際通行規則相銜的營商環境制度體系基本建立，共商共建共享體制機制運作更加順暢，市場化法治化國際化營商環境達到世界一流水平，市場活力和社會創造力充分釋放，市場互聯互通水平顯著提升，在全球範圍集聚和配置各類資源要素的能力明顯增強，營商環境國際競爭力居全球前列。

這再次表明，國家對於粵港澳大灣區的高度重視，希望通過改革開放和創新，深化粵港澳合作機制，進一步增強區域發展動力活力，為建設富有活力和國際競爭力的一流灣區和世界級城市群提供支撐。

近年來，在營商環境建設上，粵港澳一直在協同發力，既在硬環境上發力，包括港珠澳大橋、廣深港高鐵、大灣區城際鐵路等大量的基礎設施建設，也包括股票「深港通」、債券「南向通」、利率「互換通」等資本市場互聯互通的政策措施。同時在前海、南沙和橫琴等局部區域也在進行體制機制的先行先試。

聚集世界一流資源要素

粵港澳大灣區是中國開放程度最高、經濟活力最強的區域之一，在國家發展大局中具有重要戰略地位。習近平總書記去年4月視察廣東時強調，「要使粵港澳大灣區成為新發展格局的戰略支點、高質量發展的示範地、中國式現代化的引領地。」賦予大灣區「一點兩地」的全新定位。

在全球大變局演進中，在世界上「脫鉤斷鏈」的雜音不絕於耳下，在中國走向高質量發展的關鍵時期，粵港澳大灣區建設對於中國未來具有更加深遠的意義。

營商環境是一個地區競爭力的重要體現，也是吸引外來投資的關鍵性要素，大灣區營商環境尤為如此。作為對標一流的灣區和城市群，沒有一流的營商環境，大灣區擁有的粵港澳綜合優勢、「一國兩制」獨特優勢，就無法充分發揮和體現。

國家發展改革委黨組成員郭蘭峰早前表示，「行動計劃」重點突出了「三個結合」，一是宏觀着眼與微觀着手相結合。從市場環境、法治環境、政務環境、開放環境這「四大環境」，對打造一流營商環境作出了部署，特別是結合大灣區實際提出了一些具體舉措；二是目標導向與問題導向相結合。根據「四大環境」的建設目標，同時就經營主體反映強烈的問題作出有針對性回應；三是一體推進與示範引領相結合。對深入實施「灣區通」工程作出部署，

同時注重發揮功能平台引領帶動作用。這表明，在經過了四年的建設實踐後，中央對大灣區營商環境建設的針對性更強，目標更清晰。大灣區營商環境的改善進入深水區，必將帶來更大的突破。

「行動計劃」與香港進入由治及興新階段，全力以赴發展經濟處於同一時間維度，大灣區建設國際一流營商環境，必將有助於香港聚集世界一流的資源要素，增強自身競爭力。

特別要提出的是，推動北部都會區建設是香港經濟新增長點所在。社會各界均期待這一區域早日發展完成，推動香港產業轉型，實現香港新發展。施政報告指出，北部都會區是香港未來發展的新引擎，其規劃會以「產業帶動，基建先行」為主軸，成為香港融入國家發展大局的重大節點。

為香港發展增添新動力

而《北部都會區行動綱領》提出將「北都」劃分為四大部分，包括高端專業服務和物流樞紐、創新科技地帶、口岸商貿及產業區，以及藍綠康樂旅遊生態園的發展定位。其中，創新科技地帶包括新田科技城、港深創科園等地，有條件建立全套的創科生態鏈，包括上游的基礎研究、中游的成果轉化以及下游的創科產業。

北部都會區建設是政府搭建的一個創新經濟的全新平台，需要大量的優質資源參與。作為粵港澳大灣區經濟一體化的一部分，香港可以運用大灣區不同城市的創科優勢、資金優勢、先進製造業優勢、產業鏈優勢，以及「一國兩制」的制度優勢，吸引全球資源。當整個大灣區營商環境得到大幅度提升，在市場環境、政務環境、法治環境、開放環境等方面實現國際一流，那麼北部都會區建設必將如虎添翼，香港將成為全世界最有優勢、最具吸引力的熱土之一。

大灣區營商環境建設是香港的機遇，也是香港的責任。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出打造具有全球競爭力的營商環境，發揮香港、澳門的開放平台與示範作用，支持珠三角九市加快建立與國際高標準投資和貿易規則相適應的制度規則，發揮市場在資源配置中的決定性作用，減少行政干預，加強市場綜合監管，形成穩定、公平、透明、可預期的一流營商環境。

我們期待特區政府和社會各界為大灣區營商環境建設貢獻真知灼見和經驗，與大灣區其他城市一道，共同實現營商環境國際競爭力居全球前列的三年目標。

江西省政協委員、江西省旅港同鄉會會長

美國「天文數字國債」還可以支撐多久？

國際觀察

吳幼琪

美國國債總額在去年12月28日首次突破34萬億美元；而在3個月之前，美國的國債總額才剛剛突破33萬億美元，3個月便增加了3%。聯邦政府預算赤字上升是因為支出快於稅收增加，加上債務「雪球」越滾越大所致。美國民主共和兩黨去年協議十年內削減1.5萬億美元的聯邦支出，在2025年前限制支出增長至1%水平，而那只是隔靴撓癢，甚至可能是空談。

窮兵黷武到處點火頭

美國是當今世界上唯一的超級大國，但它卻未有履行大國責任，反而不擇手段維持其霸權。拜登出任美國總統後，非但沒有撤銷其前任特朗普對中國發動的貿易戰，反而是變本加厲；為打壓俄羅斯，美國在俄烏衝突中向烏克蘭提供金錢、武器援助，又協助培訓軍隊。自衝突爆發以來，美國向烏克蘭提供了1130億美元的援助，而大部分的援助金額最終落入美國軍工企業的口袋，只有約兩成資金交給

烏克蘭政府。

受國內黨爭和財政狀況制約，美國未來減少對烏援助會是大概率事件，但以俄烏衝突目前的態勢來看，烏克蘭在今年堅持下去的可能性也比較大。

當俄烏衝突仍在糾纏，美國又捲入了巴以衝突。以色列自建國以來一直依附美西方，獲得了先進軍事裝備和技術。雖然以色列是中東地區的發達國家，卻對巴勒斯坦人民採取了備受譴責的種族隔離政策和暴力措施，去年以來，多個國家的領導人要求國際刑事法庭調查以色列的違法行為。

據稱，美國每年對以色列提供約30至40億美元的軍事援助；巴以衝突爆發以來，美對以色列軍事和外交支持更有增無減，使美國與伊斯蘭國家矛盾加深，後者認為自己長期受到西方欺凌和壓迫，伺機反抗，巴以衝突外溢風險高，美國進一步介入中東危機的可能性很大。

美國現在同時面對兩場地緣衝突，雖然拜登政府聯合盟國共同行動，美國卻仍是出錢的主要一方。雖然這兩場衝突都是

「代理人戰爭」，美國花費比直接參戰少得多，卻還是讓美國財政百上加斤。現在看來，兩場衝突都難以讓美國得到它想要的結果；俄烏衝突沒有拖垮俄羅斯，美國支持一面倒傾向以色列，也損害了和不少中東國家的關係。

同時，美國藉口南海、台灣等問題企圖打壓中國；朝鮮與韓關係近來也很緊張，朝鮮關係一下子倒退了30年。當前，越來越多國家挑戰美國主導的國際秩序，美國卻依然故我，窮兵黷武，或挑動其他國家間矛盾從中漁利，試圖維持美國霸權，卻花費數以萬億計的公帑，大大加重了美國的財政負擔。更何況，美國也分身乏術，華府根本無法同時應對世界各地的地緣政治挑戰。

國際變局加深了美國社會對未來的擔憂，國內黨爭也越演越烈。今年11月，美國將進行大選，不論誰人當選，都會試圖增加社會福利開支或通過減稅來取悅各自選民；為維護霸權，美國也很難有效制約在世界各地與戰爭相關的支出，財政收支平衡難上加難，債務負擔也越來

越重。

美國摩根大通集團日前對此提出警告，表示「溫水煮蛙」這個古老的比喻，很適用形容美國現在的債務狀況，不斷增加的赤字和不斷膨脹的債權成本，都意味着美國債務狀況變得不可持續，「美國的問題在於起點：每一輪財政刺激都會讓美國向債務不可持續性更進一步，然而，我們已經習慣了對投資者影響有限的美國政府惡化的財政狀況」。

驢象黨爭惡鬥民眾遭殃

摩根大通策略師切巴李斯特城指出，要改變這種惡性循環，美國政府有必要對其稅收和福利計劃作出「實質性改變」，例如徵收新的財富稅。但問題是，即使美國的富人不同意多付稅，但美國政府有多少能耐可以大幅削減其支出？至少參眾兩院議員在這個問題上各執一詞，美國國會甚至連本財年的財算都未通過。切巴李斯特城也就削減開支的可能性表示：「美國在這方面已經走投無路了。」

《紐約時報》稱，到2030年前，美國

國債累計可能達50萬億美元。彼得·彼得森基金會則預測，美國在未來30年會增加127萬億美元的債務；到2053年，利息會消耗4成的聯邦財政收入。

與一些西方發達經濟體相比，美國經濟增速是相對較快的，財政卻也為此付出高昂的代價；在當前美國國內政治經濟環境中，華府要改變這一趨勢並不容易。不少學者認為，財政入不敷出、貧富鴻溝和社會矛盾等，都是歷史上一些帝國衰亡的重要原因。現在的美國儘管樹敵無數，但世界上仍沒有國家有意挑戰美國。因此，美國面臨的最大挑戰並不在國外而是國內，不單負有巨額國債和聯邦赤字上升，也面對槍支問題、種族歧視等各式各樣的國內矛盾，華府未能有效管理財政和擺脫越來越激烈的黨爭，其中黨爭也讓美國無法有效管控國內的財政。一個政府若沒有錢，就不可能管理一個國家，更不可能幻想延續其霸權。若美國國債餘額按目前趨勢發展下去，華府在本世紀內就有玩不轉的可能。

時事評論員