

以青少年喜聞樂見的方式推行愛國教育



議論風生

陳子遷

日前《中華人民共和國愛國主義教育法（草案）》首次提請十四屆全國人大常委會審議。草案明確，國家採取措施開展歷史文化教育和國情教育，增強香港特別行政區同胞、澳門特別行政區同胞、台灣同胞對國家和中華優秀傳統文化的認同，自覺維護國家統一和民族團結。草案提出一點與香港實際情況配合，愛國應當把弘揚愛國主義精神與擴大對外開放結合起來，堅持理性、包容、開放，尊重各國歷史特點和文化傳統，借鑒吸收人類一切優秀文明成果。草案不單為國家愛國主義教育的落實提供了法律保障，也期望特區政府能在香港落實《愛國主義教育法》的精神，多管齊下豐富愛國主義教育的方式和方法。

筆者認為，愛國主義教育是一項長期工程，需要特區政府、教育界和社會各界共同協同合作，從青少年抓起，特別是在學校和家庭中，以青少年喜聞樂見的方式，自小培養國民身份認同，令中華民族共同體意識潛移默化，建立正面的價值觀和態度，並對社會有承擔，成為具有國家觀念、香港情懷和國際視野，才德兼備的新一代。

有系統地學習國家歷史

現今世界各國都十分注重利用國旗、國徽及國歌等來進行愛國主義教育。因為國旗、國徽以及國歌等都是國家的象徵，各個國家在各種正規場合或活動中都運用升旗、掛國徽及奏國歌等方式來強化人們的國家意識，並增強人們的認同意識和歸屬感。例如美國就十分注重進行歷史教育，並將該教育與愛國教育及成就教育等結合起來。一方面增強民眾對本國歷史的

了解，另一方面增強其民眾作為美國國民的自豪感。根據美國聯邦法律規定，所有接受聯邦資助的學校，均須在每年9月17日舉辦關於美國憲法的學生教育活動，當天被定為憲法日和公民日。反觀香港回歸26年來，並沒有很系統、規範化地有效落實愛國主義教育，導致部分年輕人對國家欠缺認同感和歸屬感。

香港在基礎教育階段，國民教育並沒有獨立成科。在英國、美國、日本等國家，國民歷史都是必修科目，但香港的中國歷史卻不是中小學必修科目。直至2019年爆發黑暴之後，愛國主義教育才受到各界高度重視，中國歷史科在2020年9月起才重新列為初中必修科。其實，要增強下一代的國民意識，了解自己國家的歷史必不可少。只有認同自己是中國人才可能愛國，必須讓所有學生能全面及有系統地學習和認知中國歷史。

教育局在2021年公布《價值觀教育課

程架構》（試行版），提出應從小加強學生的國家觀念，協助學生從小正確認識國家歷史、欣賞中華文化及傳統價值觀、尊重國家象徵和標誌、認識憲法和基本法的重要性。同年，教育局公布《香港國家安全教育課程框架》及15個科目的國家安全教育課程框架，供學校參照，以全校參與模式推動國家安全教育。今年4月，首個高中公民科學生內地考察團正式出發，讓學生通過親身參與，了解國家最新發展。這些措施就是正本清源，從教育入手，對學生進行薰陶，潛移默化地讓他們認同國家民族。

善用網絡進行互動式教育

除了在課堂上教育和親身實地考察等傳統形式外，還要緊跟時代，積極嘗試新方法，以適合當代年輕人更為喜聞樂見的方式，比如在抖音、Facebook、YouTube等社交媒體平台，製作和傳播體現愛國主

義精神的網絡資訊，同時開發和運用新平台、新技術和新產品，通過增加趣味性，與青少年進行互動，別開生面地推廣網上愛國主義教育活動。

推動憲法和基本法教育，建立青少年的守法意識是學校德育、公民及國民教育重要部分，亦是學校教育應有之義。香港在黑暴期間曾頻頻發生侮辱國歌、國旗、國徽，歪曲、醜化愛國歷史及褻瀆英烈等，以及後來一再發生的播謠國歌事件，都在提醒我們香港國安法和《國歌條例》教育的重要性。國家安全教育，理應包括香港國安法教育、國歌教育等。香港國安法已經頒布實施，《國歌條例》亦已生效，加上原先的《國旗及國徽條例》，使得維護代表國家形象、象徵國家主權和尊嚴的法律形成完整體系。這幾項法律都涉及維護國家安全和尊重國家象徵的法律責任、義務。

律師、吉林省政協委員、香江聚賢法律專業人才委員會主任

發揮行政主導解決深層次問題

有話要說

朱兆麟

行政長官李家超及新一屆特區政府履職一周年，成果有目共睹，在李家超帶領下，政府效率顯著加強，擺脫了「議而不決、決而不行」的形象，使香港走出疫情以來的低谷，多項經濟民生政策，亦為香港重新注入發展動力。但另一方面，雖然香港正向着正確的方向前進，但不可否認的是，社會的深層次矛盾仍在，人才流失、地緣政治等內外因素亦為香港帶來新挑戰，特首必須團結社會方方面面的力量，深入解決問題。

回想李家超參選特首之初，一些社會人士、網民曾質疑他經驗不足。但政府過去一年由處理宏觀的房屋政策、到較為「貼地」的街道阻塞問題都廣受市民讚賞，甚至一些過往以批評政府為主的網上平台，都不乏帖文表示對其表現刮目相看。

引入KPI提升工作效能

筆者早於其參選至上任之初，已曾撰文肯定紀律部隊出身的背景，正是李家超擔任特首優勢的原因。因其競選政綱中提及建立高效政府，實踐「以結果為目標」的施政理念，正可帶領新班子發揚嚴守紀律、高效辦事的文化，與各級局局長官員盡快將理念細化為政府各部門的工作目標，完善土地房屋、教育、產業等政策。李家超上任後即引入了KPI（關鍵績效指標），訂立過百項KPI指標令政府團隊有目標可依，工作效能自能提升。他又把紀律部隊演習常用的「紅隊」、「藍隊」概念引入政府，每當推行重大措施前，由團隊中另一隊沒參與制定政策的隊伍，對負責制定方案的隊伍作批判、審視，以修補措施的漏洞和風險。

特首又首創了「前廳交流會」機制，在立法會審議政府議案前，由政府官員主動到立法會回答議員提問，加強了政府內部，以至行政和立法之間的溝通，議員能提前了解有關議案，表決前作具建設性的提問和質詢，而非昔日到了議會才花大量時間辯論箇中細節、理念，杜絕被個別議員騎劫作「個人表演」的風險。新班子又優化了地區治理架構，推進區議會改革使之回歸到非政權性區域諮詢性質，由民政事務專員出任主席，並可要求該區區議會的議員

就主席所指明議題，收集地方行政區內人士意見，又成立了十八區關愛隊，協同地區「三會」，共同建設社區和服務居民。由以上可見，李家超上任以來大大提升了政府治理水平，發揮出「行政主導」的優勢。

過去一年香港與海外、內地通關，經濟復甦後重新增長；政府全力提速、提量、提效增加土地及房屋供應，包括持續推進北部都會區、交椅洲人工島發展，加快公屋落成進度，又精簡程序縮短建樓周期、加強發展過渡性房屋；更又抵住外界壓力，推行「樂建居」計劃重啟公私營合作建屋的合作模式，着力在計劃中加入多項新機制和條款，加強監管參與的發展商及其樓宇質素。

在鞏固香港優勢、善用內地發展機遇方面，推出了「高才通」、家族辦公室等招商引才措施，「搶人才、搶企業」；又成立「融入國家發展大局督導組」，積極提速、推進粵港澳大灣區合作。正如李家超所言，「最差的決定是無決定，我們有決定之後仍有機會可修正」，對於有利香港發展的政策，都積極向前朝正確的方向邁進。

加大力度挽留人才

一年前，國家主席習近平親臨香港，出席慶祝香港回歸祖國25周年大會暨第六屆特區政府就職典禮，提出「四點希望」。特區政府、愛國愛港力量的齊心協力，加上中央政策的強力支持，落實了多項管治KPI，令香港開創了一番新氣象，朝着「四點希望」的方向，為解決長久以來的深層次問題帶來曙光。

本港仍面對不少內外的挑戰，面對人才流失以及鄰近城市的競爭，特區政府「搶人才」之餘，亦要加大力度「培育人才」、「留人才」。除了積極推動產業多元化，以新田科技城等創科基建營造發展機遇，亦要讓本地各社會階層能享受經濟成果、有發揮所長的機會。特區政府應針對香港居住條件擠窄、生活成本、養育子女開支高昂等問題入手，為有意留港從事特定職業的外來或本地人才提供更多生活支援，例如研究仿效外地提供置業按揭優惠、推出生育子女津貼等，令人才可長遠在港安居樂業。全國港澳研究會會員

大膽創新推動高質量發展



議會內外

嚴剛

特區政府統計處早前公布的數據顯示，出口貨值持續錄得下跌，但有形貿易逆差收窄至264億元。在內地經濟持續向好的客觀形勢下，香港出口數據不理想，意味着香港社會經濟持續增長仍缺乏足夠動力。特區政府應思考阻滯經濟增長的深層次原因，加大融入國家發展大局的力度，借助國家高質量發展之勢，培育特區發展增長新動能，推動特區可持續高質量發展。

商務及經濟發展局局長丘應樺近日接受媒體訪問時承認，受全球經濟情況、供應鏈問題及地緣政治等因素影響，本港出口下跌，要靠內銷及旅遊服務振興經濟，預期本港整體經濟或要到第四季或明年才全面復甦。

香港在近日國際管理發展學院發布的「世界競爭力年報」中，排名下跌兩位列全球第7位，似乎不足為道，但其中「營商效率」及「經濟表現」排名齊齊下跌，卻應該引起各方重視。

建立無縫對接合作機制

數據顯示，雖然今個財政年度錄得接近1400億赤字，財政儲備跌至8173億，儘管如此，包括美資在內的國際跨國公司，對本港的投資環境、稅制及專業服務，特別是以普通法為核心的法治體系仍然非常有信心，亦對國安法保障的和諧穩定營商環境抱持大信心，同時亦希望藉香港尋求大灣區機遇，藉香港尋求搭上中國持續穩定高質量發展的軌道。去年駐港公司有8978間，相信隨着以創新科技產業為驅動力的北部都會區規劃的展開，在可預期的將來，會有更多國際創科企業登陸香港。

在全球經濟增長放緩的大背景下，

中國經濟持續復甦，成為推動全球經濟增長的重要力量。中國經濟持續參與全球經濟發展的底氣，建基於龐大的內循環市場規模、強大的生產能力、完善的基礎設施和豐富的人力資源，以及中國致力推動全球平等合作互利共贏、共同構建人類命運共同體的國策與執政魄力。面對多變紛擾的國際局勢，中央積極推動改革開放，持續優化營商環境，加強科技創新，推動經濟結構調整和產業升級，均為經濟高質量發展創造了有利條件。

過去數十年，中國一直是世界經濟穩定增長最重要的動能，為促進國際自由貿易、穩定世界經濟增長發揮了重要「壓艙石」作用。國家海關總署日前發布的數據顯示，今年前5月，中國外貿進出口同比增長4.7%，中國經濟首季同比增長4.5%，預計二季度經濟增速將快於一季度，全年有望實現5%左右的經濟增長預期目標。作為世界第二大經濟體，全球最大的出口國之一，中國的經濟增長對全球經濟有着深遠的影響。聯合國等多個國際組織分析預測，在相當長時間內，中國將繼續發揮全球經濟增長強大引擎的關鍵作用。

擁有「兩制」優勢的香港可謂近水樓台先得月，主動對接國家發展戰略，積極融入國家發展大局，將是改變香港經濟發展低迷的不二選擇。大河有水小河滿，內地經濟持續向好，活力重現，加之國際資本市場看好中國經濟結構性調整帶來的發展機遇，必然期望借重香港走向中國內地市場，仰仗香港靈活的資本市場進可攻，依靠香港穩定可信的普通法體系退可守，自然是遊刃有餘。因此，香港應該更多考慮的是建立健全營商的法治保障環境，並創造能夠無縫對接內地社會體系的運行機制，讓國際資本能夠順利搭上中國可持續高質量發展的順風車。

其次，全球正在重整重塑社會經濟秩序，當然也包括國際社會認可的發展

及融合機制，適合新經濟秩序國際標準的檢討與制定，香港既有歐美普遍認可的普通法系的保障，又有能對接中國大陸法系的窗口與機制，在國際資本參與中國市場當中必然能夠發揮無可替代的橋樑作用，用法治、機制、規則、標準、人才等軟實力吸引資本市場，增添香港持續發展的無窮動能。

推動科研商業化產品化

再次，若能配合北部都會區的規劃與發展，制定以結果為目標的發展政策，推出打破招標常規的土地政策，用土地發展權等低成本優惠吸引國際創科巨頭，配合大灣區產業鏈布局，便能建立具有競爭優勢的創科產業體系，培育本港轉型升級的發展動能。

最後，科學技術是第一生產力，推動本港擁有的科研優勢市場化商業化產品化，將是提升本港競爭力，推動本港經濟高質量發展的重要路徑。配合國家「十四五」規劃以及大灣區產業鏈發展，推動本港具有市場潛力的科研成果產業化規模化，以香港所長服務國家所需，在服務國家所需中形成具備有競爭力的創科產業。

總而言之，強國建設離不開香港穩定繁榮，積極融入國家發展大局，在中央全力以去的支援下，香港經濟發展的前景可期。基於內地經濟持續增長的勢頭及特區「兩制」的優勢，相信短期內可克服增長疲弱，轉化為有實質產業支撐推動的活力經濟，在可持續高質量發展中展現「一國兩制」的活力魅力。當然，這其中的關鍵，除了主動無縫對接國家發展戰略外，已經管治一年的新一屆特區政府的施政尚需具備非常規超常規的前瞻思維，肅規書隨導致的結果只會是停滯。大膽創新，提升治理水平才能夠讓「兩制」充滿活力，才能讓經濟數據更為亮麗，也才能讓市民得到真正實惠。

立法會議員

耶倫訪華無法化解中美結構性矛盾

國際觀察

宇文

經過年初多次「放風」訪華，美國財政部長耶倫終於完成了四天訪華之旅。

在其訪華前夕，中國發布了限制兩個重要稀有金屬物質出口管制的公告。這被視為中國對美國限制對華半導體核心技術及關鍵部件出口的反制——不管是否巧合，也意味耶倫訪華之行面臨不少難題。

這凸顯中美兩國關係複雜且不容樂觀的嚴峻現實。在出訪中國之前，耶倫和履新不久的中國駐美大使謝鋒進行了「坦誠而富有成效的討論」，算是做了訪華前的熱身功課。「坦率」意味着中美兩國存在分歧；「富有成效」並非指取得具體成效，是指會晤就是成效。

如果說布林肯訪華通過「急刺」的方式避免了中美關係脫軌，耶倫訪華通過「點刺」讓中美關係走向更穩了一些，或者說再次減少了兩國關係的對抗風險。因此，布林肯和耶倫不到一個月的兩次訪華，不在於化解兩國之間的結構性矛盾，也無法

從根本上消滅兩國信任赤字，但可讓兩國更加明晰雙方立場，讓中美關係步入兩強競爭認知的「新常態」。

耶倫訪華前接受記者採訪時強調，中美關係對整個世界都很重要，「良性競爭」可以使中美兩國的勞動者和企業受益，「美中兩國需要討論彼此之間的分歧，這樣就不會誤解彼此的意圖。」耶倫提出「良性競爭」，對華從刺激言辭變得相對溫和。當然，也是為對華「去風險」進行辯解，強調對華「去風險」相關動作是基於「國家安全利益」而非「為了獲得競爭性經濟優勢」。耶倫如是說，布林肯也有此論——他在紐約一家智庫的最新發言強調，美國阻止中國獲得「可能被用來傷害美國的技術」，符合美國的利益。

這種美國式標榜，有些「委屈可憐」的表白意味。在不少人看來，美國的理由不值辯駁，所以中國在耶倫訪華前夕也以維護國家安全和利益為由發布限制兩種稀有金屬的出口管制措施。儘管如此，國務院總理李強在會見耶倫時強調，世界需要

總體穩定的中美關係，中美兩國能否正確相處事關人類前途命運。這也凸顯，無論是布林肯還是耶倫，中國都希望美國言行合一，不要訪華時說的一套，回到美國做的是另一套。

美國沒資格對中國說教

有趣的是，連美國最有知名度的企業家馬斯克也放話：「我欽佩中國人的智慧和決心，只要中國人決定做好一件事，他們就會做好，包括人工智能。」言外之意，美國不要對華「脫鉤」，當然也是對耶倫訪華的期許。

不過，耶倫和布林肯一樣，她訪華也有自己的目標。首先是尋求和中國進行合作的領域，譬如美國一直緊切的氣候變化、關稅、匯率、債務以及宏觀經濟問題等。確切講，中國對耶倫的評價尚屬正面，既是對其美聯儲前主席專業的尊重，也是對其支持取消美國對華輸美商品加徵關稅政策的認可。當然，耶倫也沒有發聲將中國列入「匯率操縱國」。儘管如此，特朗

普時期的對華高關稅政策依然繼續，美國對人民幣匯率貶值也頗多噪音。耶倫要想在這些方面和中國合作，除了解決特朗普敗選留下的對華關稅戰「副產品」，也不能無端指責人民幣匯率問題。至於耶倫要求中國減免對發展中國家的債務，則更充滿虛偽道德的說教。在減免他國債務方面，美國做得更差，沒有資格對華說教指點。諷刺的是，美國連聯合國會費都經常性拖欠，連內亂頻仍財政「捉急」的阿富汗資金都凍結，甚至利用敘利亞內亂「偷油」，美國要求中國減免債務的「指導棋」毫無意義，只會加劇中美關係惡化，不會帶來任何「建設性」。

耶倫在總結訪華行程時，承認美國和中國有明顯的意見不合，這些意見不合需要清楚和直接溝通，但強調「相信世界足夠大讓兩國共同發展，兩國有負責任管控好雙邊關係，尋求共存和分享繁榮」。她也重申美國不尋求與中國經濟脫鉤，否則對兩國會帶來災難後果，和危害世界穩定，現實上亦不可能做到。

有關中美的分歧領域，其實並非耶倫作為財政部長的「分管領域」，其只是代表美國立場的傳話或抗議。譬如，耶倫批評的所謂「人權問題」、對中國新修訂的反間諜法的不當關注等等，不僅是干涉中國的內政，也無助於化解兩國矛盾。耶倫作為財政部長，還是要談經濟問題，要在雙方關係的經濟問題上找到利益契合點和最大公約數。即使雙方有爭吵，亦可在會談中亮明立場，進行「坦率而富有成果」的會晤。

從布林肯到耶倫，其訪華之旅意味着中美打通了兩國外交梗阻，但並沒有化解兩國之間的結構性矛盾。特別是美國對華的忌憚心結已經形成，所以美國在繼續對華實施高科技技術和設備限制，而且美國還在考慮控制對華高科技領域的投資。

只要美國對華心結不解，美國對華高頻高層的外交活動就難以取得成效。

中國人民大學重陽金融研究院客座研究員