落實「四點希望」指引 開啟香港發展新篇章

2022年7月1日，習近平主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會上發表重要講話，其中「四個必須」、「四點希望」為香港的未來明確了發展方向，為新一屆特區政府施政謀劃了新的政策藍圖，將香港推進到由治及興的新階段和新高度。特區政府堅決貫徹講話精神，住屋、青年問題皆作出大膽全面的規劃，做到「民有所呼，我有所應」。香港發展進入了新的歷史時期，我們必須要與國家同行，感受國家發展的歷史脈搏，在民族復興的浪潮中貢獻香港力量。

譚耀宗 全國港澳研究會副會長 香港再出發大聯盟秘書長

在過去的一年中，我們看到特區政府將「四點希望」作爲施政的藍圖。在着力提高治理水平方面，我們看到現時特區政府在政策實施效率與質量上都有所提高，立法和行政之間回到互相監督與配合的良性互動軌道上。新一屆政府在立法會舉行的多場「前廳交流會」加強了與立法會議員的溝通，立法會議員不再是「逢政府必反」，而是就政策的實施提出了建設性的意見，大家團結一致，共同爲香港社會服務。

後疫情時代推動經濟復甦

世界進入了後疫情時代，各個國家和地區都在致力推動經濟復甦，不斷增強發展動能亦成爲了特區政府工作的重點之一。我們看到，行政長官李家超帶領政府管治團隊以及全體立法會議員到大灣區進行訪問，就新能源、智能製造等新興科技領域加強和大灣區內地城市的合作，同時也訪問了「一帶一路」以及中東地區國家，提升香港商貿合作的空間。香港正在向着產業多元化方向發展，經濟將會煥發更大的活力。

在習近平主席講話的指導下，特區將民生福祉放在首位，特別是敢於向深層次矛盾「開刀」。土地房屋一直是困擾香港的問題，特區政府着力解決房屋問題，計劃興建大量公共房屋，縮短輪候時間，同時亦計劃取締不適切居所，逐步解決香港市民的「住房難」的問題。同時，特區政府非常關注基層青年向上流問題，推出了「共創明『Teen』計劃」，開拓了基層青少年的眼界，讓他們的未來充滿了更多的可能性，眞正做到「民有所呼，我有所應」。

特區政府堅決貫徹「愛國者治港」理念。今年特區政府提出了完善地區治理體系方案，隨着方案出台，標誌着與香港國安法以及完善選舉制度一起，重塑了特區政府的管治架構。同時，特區政府不斷審視與修改現行的法律法規，使其與香港國安法相銜接，更好推動了特區政府良政善治，將「一國兩制」推向了新的高度。

推動人心回歸重中之重

中華民族偉大復興進入了不可逆轉的歷史進程，香港作爲國家的一分子，未來要發揮更重要的作用，將習近平主席七一重要講話精神更深入落實。香港社會有幾方面需要注意。

首先，推動人心回歸工作將會是重中之重。2019年修例風波中，有不少青年人參與違法破壞活動，這反映了我們在愛國教育上的缺失，也對特區政府的政策提出了更高的要求。特區政府可以從推廣中國文化入手，香港文化之根基在中華文化，所以特區政府要更針對性地推廣中國文化，比如漢服復興活動等等，推動青年人的文化自信，從而推動人心回歸。

其次，特區政府管治團隊要不斷提升治理理念，要多到市民中去，傾聽市民的心聲，並反映給政府，爲市民排憂解難，令市民感受到「愛國者治港」的好處。

香港發展進入了新的歷史時期，我們必須要與國家同行，感受國家發展的歷史脈搏，在民族復興的浪潮中貢獻香港力量。

立法築牢國安防線 鞏固香港「興」的局面

陳子遷律師 吉林省政協委員 香江聚賢法律專業人才委員會主任

今年是香港國安法正式頒布實施3周年。香港國安法有效止暴制亂，社會重新恢復安寧，法治得到彰顯，實現由亂到治的重大轉折。日前行政長官李家超接受專訪時，強調國安風險肯定存在，又指基本法二十三條立法已經定了時間表，將會在今年或最遲明年一定立法。他已要求包括保安局、律政司，參考普通法管轄區如何針對有關罪行立法。香港特區本地法律同樣是維護國家安全的重要依據，香港國安法的立法意圖是通過與本地法律互補，共同維護國家安全。香港應盡早完成基本法二十三條本地立法，逐步構建起系統、完整、有效的維護國家安全法律制度和執行機制，堵住維護國家安全的法律缺口，這是防範化解國家安全風險的必要之舉。

反中亂港行為依然存在

在香港國安法頒布實施後，社會各界維護國家安全的能力與意識明顯提升，反中亂港分子的囂張氣焰受到沉重打擊，但特區在維護國家安全方面依然存在風險隱患。反中亂港勢力的軟對抗行爲時有發生，外部勢力的干預行爲依然存在。流竄在外的反中亂港分子，勾結當地政客和組織，進行抹黑攻擊及各種破壞活動，諸如抹黑國安法，叫囂制裁法官，在歐美及台灣等地區煽動暴力，公然鼓吹「港獨」。上述這些行爲已涉嫌違反國安法的顚覆國家政權罪。對此，特區應繼續根據香港國安法和相關法律要求，針對社會出現的危害國家安全風險，築牢公職人員國家安全意識防線，加強青少年愛國主義和國家安全、憲法、基本法和香港國安法教育。

正如李家超指出，香港國安法加基本法二十三條立法與外國針對維護國安的廣泛法律比較，簡直是「小巫見大巫」。他從三個領域分析：一是警惕意識形態的影響；二是警惕破壞力量；三是破壞力量會用一些幌子，以一些所謂的意見，意圖挑撥矛盾、製造衝突。破壞力量會無端製造藉口和假象，推動輿論營造氣氛，從而達成破壞目的。社會各界必須加強警惕，防範國安風險在各個領域滲透，全面準確貫徹實施香港國安法，有效制止和懲治危害國家安全的行爲和活動，築牢國家安全防線。

基本法二十三條進行本地立法和完善相關維護國家安全法律，是特區政府必須履行的憲制責任。香港國安法實施以來，社會秩序重回正軌，但畢竟只是針對當時最嚴重和最迫切的4類危害國家安全的行爲和活動，而香港基本法二十三條規定應當予以立法禁止的7類行爲中，香港國安法只涵蓋了其中2類，即分裂國家和顚覆中央人民政府，而未有完全應對剛才提到的國家安全風險。現行本地法例(例如《刑事罪行條例》、《官方機密條例》以及《社團條例》)亦只涵蓋部分相關的行爲。香港國安法是維護香港繁榮穩定的「定海神針」，有效維護了廣大市民的根本利益，但香港仍需就基本法二十三條進行立法，以消除香港的國安風險，維護社會安定繁榮。

二十三條立法乃廣大民眾所願

近期一項民調結果就顯示，有76.8%受訪者認爲香港國安法實施後，香港變得更加安全或十分安全；而有80.4%受訪者認爲，現時香港的國安狀況大有改善。結果反映出，國安法發揮了「定海神針」的作用，令香港社會實現了由亂到治、由治及興的巨大轉變。同時，77.8%受訪者認爲，基本法二十三條有需要或十分需要盡快立法。只有不斷加固維護國家安全的法律底線，構建系統完備、科學規範、運行有效的國家安全制度和執行機制，才能切實提高香港管控國家安全風險的能力。

主動作為施政為民 香港踔厲向前

陳克勤 立法會議員

香港即將迎來回歸祖國26周年的日子，新一屆特區政府上任亦將居滿一年。去年習近平主席在出席慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上發表的重要講話，對香港未來提出了「四點希望」，包括着力提高治理水平、不斷增強發展動能、切實排解民生憂難、共同維護和諧穩定。作爲立法會議員，我與新一屆政府各部門在過去的一年有着許多溝通與交流，看到了新一屆特區政府圍繞「四點希望」所作的努力與轉變。

第一，行政立法良性互動、治理水平不斷提高。過去一年能從許多事例，都可觀察到特區政府與立法機關共同努力，改善行政立法走向良性互動。例如雙方設立了「前廳交流會」機制，議員們與不同政策局官員充分交流，拉近雙方的想法。特首李家超之後又提出了「互動交流答問會」，在回答議員提問的同時，亦向議員們尋求建議，務求使政府的措施在落實時更加有效、更貼近業界和民眾的眞實所需。

第二，強調爲民情懷、提速提質提效解決民生難題。新一屆特區政府「以結果爲目標」爲導向，在房屋、青年等工作中進展迅速。在房屋問題上，政府透過專責小組，推動了「簡約公屋」的新模式，務求在更短時間內，讓有需要的家庭和人士擺脫惡劣的居住環境。政府亦啓動「共創明『Teen』」計劃，促進政商民多方合作，協助基層青年擺脫跨代貧窮。政府在工作中不僅有深耕細作，亦重視高效直接。這些方面展現的良好成績，都令社會對政府的施政更有信心。

第三，以灣區思維合作發展、不斷增強發展動能。踏入新階段的香港，最重要的機遇便是要融入國家發展大局。政府成立了「融入國家發展大局督導組」，着力推動各項工作向前。例如之前政府與立法會共同組成的大灣區考察團，便收穫頗豐。政府亦在人才引進上頗爲進取，一方面吸引高端人才來港發展，另一方面亦看到業界需求，推出引進外勞計劃，彌補勞動力不足。這些舉措都實實在在爲香港的下一步發展注入了動力。

第四，辦好大型盛事、重返世界舞台。過去一年，整個管治架構的步調是一致的，都在向着維護穩定和諧這一共同目標努力。復常通關後，政府及立法機構目標明確，務求令市民出行暢通無阻，透過與各部門的積極溝通，過關政策不斷優化，香港在短期內重新恢復往日與內地和海外的便利往來。除此之外，政府亦啓動「開心香港」大型活動，在刺激經濟和旅遊業恢復之餘，亦讓市民最大程度分享到經濟民生的紅利。各項大型活動的重新恢復，令香港市面充滿着開心熱鬧。

回望過去一年，習近平主席的重要講話爲香港指明方向、提供遵循，政府與立法會以及社會各界形成了更大的合力，使許多工作都得以攻堅克難，取得了喜人的進展。我們要保持這樣的勁頭，亦要更加銳意進取，爲香港的發展開拓新篇章。

推動愛國教育 建立正確價值觀

丁江浩 民建聯執委 香港新時代青年發展協會主席 香港教育界職工會聯會副主席

事事關心

全國人大常委會正審議《中華人民共和國愛國主義教育法(草案)》。草案明確指出，國家採取措施開展歷史文化教育和國情教育，增強港澳台同胞對國家和中華優秀傳統文化的認同，自覺維護國家統一和民族團結。香港正處於由治及興的新階段，如何利用來之不易的良好社會環境，在全港學校落實草案所要求的愛國教育尤其重要。

草案對港澳台同胞和海外僑胞等不同群體的愛國主義教育分別作出針對性規定。香港2012年發生「反國教」以來，國民教育被視爲洪水猛獸，面臨舉步維艱的景況，更別說進一步推行愛國教育。由於學校長期在國民教育出現短板，學生對國家的發展缺乏認識，產生嚴重的疏離感。2019年修例風波的發生，一定程度上與學校缺乏國民教育有莫大的關係。

制定愛國主義教育法，有效落實憲法規定，以法律方式推動和保障新時代愛國教育。本港所有學校從今可以名正言順推動愛國教育，再不會好像以往有來自辦學團體、家長和校友用各種名義進行阻撓。雖然如此，教育局絕不能掉以輕心，以爲有了指引就能水到渠成，讓愛國教育順利推行。教育局以及其他相關部門必須提供各種不同支援，在課程設計、資源保障、經費投入等方面着手，利用多元化、多角度手法製作實用性教材供教師使用。愛國教育並不是鐵板一塊，學生要認識祖國大好河山、歷史文化、傳統習俗以至國防外交等。如果教育局能投入資源供學校創造機會，讓學生從認識國家開始，產生對國家的認同感，日後必能提升學生愛國情懷。就以筆者任教的中學爲例，今年5月在教育局全額資助下，所有修讀公民科的中五學生須到大灣區內地城市進行學習考察之旅。其中參觀龍崗區科技館，令很多學生大開眼界，對內地的創科成就留下深刻印象。不少同學分享時讚嘆祖國成就一日千里，相信通過交流團，必定令這一批學生對國家有深入的了解和認識。

教育局可藉愛國主義教育法這一契機，推動學校、家庭、社會緊密合作，讓愛國教育成爲教育界、全社會共同責任。教育局要全力使愛國教育成爲學校培才育人的主流價值觀，引導學生樹立堅定的愛國理想信念，以熱愛國家爲榮、以奉獻國家爲傲。要做到上述的愛國教育成效，教育局不妨引入愛國教育績效指標(KPI)，明確規定全港學校定期提交愛國教育成效報告，利用達標與否促進學校提高國情教育的效能，做好新時代學校愛國教育工作，獎勵達標的學校與教師。

愛國主義教育法的實施，相信會進一步推動全社會重視愛國教育。香港要融入國家發展大局，不能只是單單在經濟和文化層面，所有香港市民應盡力維護國家統一，維護國家安全、榮譽和利益，這也是今後的愛國教育的重點所在。

參考內地經驗 借助科技促進法治

江樂士

終審法院首席法官張舉能在2021年說，主張借助科技手段完善司法機構運作。事實上，內地近年將大數據人工智能運用於其司法系統上，成效相當顯著，值得香港參考。

內地的檢察院在2016年開始採用「206系統」評估證據的強弱、逮捕條件以及作案人的危險程度。如上海法院的人工智能檢察官可以根據案情描述得出1,000個特性，交由「206系統」進行評估，最後才決定應否對嫌疑人提出起訴。這系統對2015年至2020年發生的17,000多宗案件進行分析操練，現時已經能夠對上海8種最常見的犯罪行爲提出檢控，包括信用卡騙案、危險駕駛和非法賭博。

根據中國工程院戰略諮詢中心去年引用的一份最高人民法院報告，人工智能使法官的平均工作量減少三分之一以上，而且在2019年至2021年間，在全國範圍內節省17億個工時。報告還指出，系統在同期節省超過3,000億元人民幣的開支，相當於2021年全國律師費總額的約一半。

內地智慧法院的信息系統現已連接全國每一位法官的辦公桌。該系統由機器學習技術驅動，會自動篩選法庭個案供法官參考，更會爲法官建議適用的法律條文，起草法律文件，甚至識別判決中可能出現的人爲錯誤。

隨着人工智能日漸普及，現時全國智慧法院信息系統把每個地方法院的法律文件轉換成統一的數字格式，並把其數據庫與設在北京的司法機構中央系統連接起來。根據最高人民法院的報告介紹，人工智能有能力在一天內分析全國各地近10萬宗案件，並能夠監察審案進度，檢視當中有否存在瀆職行爲或貪污腐敗。系統甚至可以協助高級法院決定應否接納上訴申請。若果法院拒絕接納人工智能系統的建議，法官需要提出清晰理據，運用酌情權依據自己經驗作出裁決。

人工智能的影響力並不只限於法庭審訊。內地法院在執行判決上常常會遇到困難，但新的人工智能系統可助執法部門鎖定和充公罪犯的財產，然後通過網上拍賣將其出售。智慧法院還可連結國內的社會信用系統，以協助禁止欠債不還的人乘坐高鐵、飛機，甚至預訂酒店等。

雖然，利用人工智能進行檢控工作，不一定能夠做到面面俱到，例如人工智能檢察官難以正確判斷某些案情細節，難以衡量提出起訴涉及的公眾利益，難以評估檢控所引發的民眾反應，以及判斷證人口供的可信性，司法系統仍須依賴法官作專業判斷，掌握最終裁決。不過，人工智能無疑可以大大提高審案效率，還可確保量刑等裁決結果一致，若可適當運用人工智能技術，將能大大提升司法程序效率，有助鞏固法治。

(作者是前刑事檢控專員，本文原文發表在英文《中國日報香港版》評論版面。有刪節。)