北都建設要實現「彎道超車」

議事論事
葉建明

特區政府發展局日前宣布成立北部都會區統籌辦事處（北都辦），以統籌、倡導及推動北部都會區的發展。北都辦今年內將制訂和公布北部都會區行動綱領和具體計劃。發展局發言人早前表示，北部都會區以「國際創科新城」為主題，集優質生活、產業發展和文化休閒於一體，是驅動香港再創高峰的新引擎，也是促進香港與大灣區內地城市高質量經濟合作、融入國家發展大局的重要平台。

隨着北都辦成立，特區政府年內將制訂和公布北都區行動綱領和具體計劃。這意味着，人們期盼的、對香港發展具有長遠意義的這一大型建設正式鳴鑼進入起步階段。恰如行政長官李家超在多個場合表態，北部都會區是香港未來發展的新引擎，要在不同環節提量、提速、提效、提質，全力推進北部都會區建設。

作為推進北部都會區計劃的整體倡導及統籌角色，北都辦將制訂創新的規劃及土地政策與執行安排，推動及支援新產業策略；加強相關決策局和部門的協調工作，適時在北部都會區推展房屋、交通、基建設施、生態保育、產業發展和政府及公共設施建設。北都辦還會就北部都會區的發展方針和優次提供策略性建議，並為行政長官主持的北部都會區督導委員會及財政司司長主持的北部都會區諮詢委員會提供秘書處支援。

為香港發展帶來重大變革

北部都會區建設是香港發展戰略的重大調整。無論是從改變香港經濟格局，實現「南金融、北科創」雙劍齊發的新態勢，為高質量發展鋪平堅實道路；還是改變整個城市布局，為市民提供全新的宜居宜業空間，都將是香港百年來全新的變革，意義非凡。

北都區的發展也是粵港澳大灣區建設進程中具有標誌意義的大事，為粵港澳大灣區國際科創中心建設提供支撐，對區域發展和國家戰略意義非凡。同時香港在融入粵港澳大灣區乃至國家發展大局中有了更直接的平台和抓手，香港與深圳等城市的融合發展將開啟全新的一章。

北部都會區規劃20年時間基本完成，這意味着至少需要一代人的時間來實現。當然，同樣也意味着將以一代人之力，為未來的一代又一代建設。隨着北都區概念越來越深入人心，人們的想像空間被打開，期望值也在提升。目前啟動北部都會區規劃建設，具有天時地利與人和的充分優勢。

首先，香港進入由治及興新階段，社會整體環境向好，北部都會區發展獲得廣泛支持。那種為反而反，刻意與政府針鋒相對，與市民利益背道而馳的做法不再有任何市場，也沒有反中亂港勢力恣意妄為的搗亂煽動空間。早年有亂港政黨煽動東涌居民，試圖通過司法覆核推翻港珠澳大橋的環境評估報告，導致港珠澳大橋延遲完工並大大增加建設成本，今日相同的手段已難以強加在市民身上了。否則，以北都區收地、規劃等複雜程度，若再加上惡意的司法覆核等等，恐怕20年也難以寸進。

北部都會區發展趕上了粵港澳大灣區國家戰略的推行，搭上了國家中長期發展快車。**中央支持，廣東省重視，深圳熱切對接，令北都區建設可以走出一條高質量、高效率、超常規的發展之路。面對複雜的國際局勢與國家發展爬坡上坎的關鍵時刻，北部都會區建設責任重大，既要腳踏實地、實事求是、科學規劃，也需要彎道超車，提質提效。**

切實解決好兩個現實難題

香港經濟正開始強勁復甦。首季經濟增長2.7%，超過預期。外資金融機構紛紛調高對香港全年經濟增長的預測，高盛更是調高至6%。經濟復甦是北都區建設的催化劑，無論是政府撥款，還是社會融資，政府將會更有底氣制定具體目標。

北都區建設是長遠大計，是一個系統性、長期性和複雜性的重大工程，面臨的困難與問題不可謂不小，特區政府需要有清醒的認識和應對的準備，團結動員全體香港市民直面挑戰，共創香港百年基業。

概括說來，北都區建設重點面臨兩大類難題，一是香港內部問題。包括以改革的思路調整規劃建設有關的法規、制度和政策，解決部分居民和一些土地上的經營者拆遷安置等問題；一是香港與深圳銜接的問題。如何實現與深圳城市規劃互動，實現「無縫對接」。包括跨境大型交通，科技園區的建設及使用等，如何在體制機制上創新，形成「1+1大於2」的香港與深圳強大的協同效應，在深港間建設創科發展集群，打造世界上最亮麗的創科之星。兩者都需要以攻關克難的毅力，走歷史上未曾走過的新路。

雄關漫道，路從腳下始。在香港回歸26年周年的這個時刻，「一國兩制」實踐的新篇章，正在徐徐展開。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

檢控工作「劃死線」不切實際

以法論事
江樂士

在英國的刑事司法制度中，刑事罪行是以君主之名提出檢控，不受時間所限。即使罪案發生多年，控方一旦掌握足夠證據，就可對疑犯提出檢控。無論結案過程需時多久，把罪犯繩之於法是符合公眾利益的做法，這已經成為普通法一項原則。

這項普通法原則一直是香港法律制度的重要一環，而普通法制度在97年香港回歸後藉由基本法第八條的有關規定而得以保留。針對較輕罪行，《裁判官條例》列明控方應在罪案發生後的六個月對被告提出檢控，但嚴重罪行的訴訟期則沒有相關規定。畢竟，警方往往要花較長時間追捕疑犯和搜集證據，因為破案需時而讓疑犯逍遙法外，是於理不合。

舉證程序不能操之過急

截至5月23日為止，共有10279人因為參與「黑暴」被警方拘捕，當中只有2910人已被檢控。如今有人提議，基於「社會大和解」的考量，可考慮對這些案件設定一個結案期限。但是，如果這意味着要放生縱火、投擲燃燒彈的暴徒，這樣的建議是不可取的。

社會上有意見認為，部分涉及「黑暴」的案件結案遙遙無期，令涉案年輕人無法規劃未來和職業生涯，以致他們和雙親都承受重大代價。這些人主張，若果疑犯干犯的罪行不算嚴重，當局應盡早結案。然而，這種做法只適用於非常輕微的罪行，然而與「黑暴」有關的罪案均不屬此類。

鑒於「黑暴」持續逾年，檢控官需要評估大量證據，很多時還需要建議警方跟進特定調查，當中往往涉及舉證程序，因此不能操之過急。他們只會在有合理機會定罪的前提下才會對被告提出檢控，因此不會倉促行事。

在考慮是否對被告提出檢控時，律政司的檢控人員會按照《檢控守則》規定，基於公眾利益行事。原則上被告干犯的罪行愈嚴重，便愈有必要為公眾利益而提出檢控，但檢控人員會考量延後檢控及其因由。

行政長官李家超早前回應有大量涉及「黑暴」的疑犯長久未被檢控時，強調不會為檢控事宜訂立時間表。他指出，「訂立一個不基於任何證據考量的所謂時間表，是不切實際的，亦未必符合法治精神。」

此話道出了檢控人員的心聲。李家超曾擔任警務處刑事及保安處處長，憑自身經驗，深知司法程序不能倉促而為。

不容亂港暴徒逍遙法外

目前仍未被檢控的疑犯，至少有部分會被起訴。若果被定罪，他們可以在特殊的情況下以案件拖延多時為由請求減刑。上訴法庭曾指出每一宗案件或多或少都會有延誤，真正的問題是：案件是否存在非由疑犯本人造成的不合理延誤之情況，以致疑犯受到額外的懲罰。因此，法院需要確認被告沒有以阻撓或作假證供等方式導致案件延誤，以及延誤是否確實對被告造成不公。

若果案發時疑犯年齡尚輕，法官可能會考慮輕判，判處進入教導所而不會判入獄。然而，疑犯不能妄想可以完全免責。

「遲來的正義非正義」是有名的法律格言，但它可不是罪犯用作逃避刑責的理由。期望檢控人員和警方共同努力盡快處理完「黑暴」案件，但所有決定必須基於法理和事實根據。任何人意圖破壞香港繁榮穩定、顛覆「一國兩制」，都必須負上刑責。

因此，律政司的檢控工作不應受到時間掣肘。司法機構絕不容許反中亂港的暴徒逍遙法外。畢竟，在嚴格奉行普通法和刑事司法制度的地區，法治總能笑到最後。

註：原文刊登於英文《中國日報香港版》，小標題為編者所加

律政司前刑事檢控專員

遏止「鍵盤傷人」不良風氣

議論風生
陳子遷

最高人民法院、最高人民檢察院、公安部早前發布《關於依法懲治網絡暴力違法犯罪的指導意見（徵求意見稿）》，展示內地堅決打擊網絡暴力違法犯罪的決心。

意見稿指出，在網絡上針對個人肆意發布謾罵侮辱、造謠誹謗、侵犯隱私等信息的網絡暴力行為，貶損他人人格，損害他人名譽，有的造成了他人「社會性死亡」甚至精神失常、自殺等嚴重後果。法院、檢察院、公安機關要充分認識網絡暴力的社會危害，堅持嚴懲立場，依法能動履職，為「網暴」受害人提供充分法律救濟，維護公民合法權益，維護社會公眾安全感，維護正常網絡秩序。

發布徵求意見稿與近年內地屢次發生多起「網暴」事件不無關係。例如武漢一名小學生早前在校園內被車撞傷，最終傷重不治，其母接受媒體訪問後，卻遭一些網民的惡意攻擊，該名母親之後墮樓身亡。事件令人高度關注「網暴」對個人和社會的傷害。

消除「法不責眾」的誤解

網絡不是法外之地，依法打擊網絡犯罪是全球各地大勢所趨、應有之義。筆者認為，目前香港亦充斥着網絡暴力和欺凌，特區政府可以借鑒內地和海外的經驗，規範和制定本港懲治網絡犯罪的相關法例條文，完善健康的網絡環境。

網絡暴力一直以來都是互聯網世界的惡疾，近年來更趨嚴重。以往只出現於網絡熱搜和社會熱門話題中，現在已蔓延到生活中的方方面面，即使在個人社交媒體賬號發表評論，都有可能引發網絡暴力的滔天巨浪。很多網民存在一種「法不責眾」的誤解，跟隨煽動者一起去起哄，尤其是涉及語言暴力、「起底」等網絡暴力案件。

據全國信息網絡安全協會聯盟等組織發布的《2022年全國網民網絡安全感滿意度「網絡暴力防控與網絡文明」調查專題報告》，在逾303萬份有效問卷中，61.11%的受訪網民稱自己曾或多或少遭受過網絡暴力。

網絡暴力代價低，被它傷及的無辜者因而越來越多。香港去年也發生一名患有輕微自閉症的少女疑因長期遭受網絡欺凌，最後直播輕生的悲劇。類似的事件給社會敲響了警鐘：大家不要以為事不關己，每個人都有可能是網絡暴力的受害者，沒人能夠獨善其身。

網上言論可以追究，也需要負法律責任，且後果可以很嚴重。其實在世界各地已有不少懲治網絡暴力的先例。美國早在2009年就出台法律，規定實施網絡欺凌將構成犯罪，最高可處以不超過2年的監禁。德國於2017年通過《網絡執行法》，明確社交媒體在獲悉「煽動、散布仇恨的不良信息等明顯非法內容」出現後24小時內必須將其移除，否則最高罰款5000萬歐元。新加坡政府也在2020年修訂《免受騷擾法》，禁止披露個人資料而對他人造成困擾。

雖然香港在2021年修訂了《個人資料（私隱）條例》，增加打擊「起底」的條文，使執法者有法可依。但特區政府有必要持續檢視現行法例能否有效規管網絡犯罪行為，若發現漏洞就從速填補，相關部門也要加強執法，令網絡傳播的資訊合乎法規，維護社會安全和保障廣大市民的利益。

特別是香港資訊自由流通，如沒有對網絡活動進行必要和有效的規管，將對市民的福祉構成負面影響。例如有青少年因受到網絡欺凌而深受困擾，甚至輕生；黑暴期間，反中亂港分子在網上煽暴煽「獨」、抹黑特區政府和警方，嚴重影響香港的穩定；疫情期間，別有用心的人網上散播各種謠言妨礙政府推行防控疫情措施。還有早前有人在網上散播有關捐贈器官登記的謠言，煽動他人取消器官捐贈登記等，這些行為嚴重擾亂社會秩序。出現有關情況是因為目前缺乏清晰法律紅線和明確的法律條文規管，致使執法部門難以採取行動、司法機關亦難以進行判罰。只有完善相關法例，才可以根治問題。

內地加大針對網絡暴力行為的治理力度，徵求意見稿中提出「堅持嚴格執法司法，對於網絡暴力違法犯罪，應當依法嚴肅追究，切實矯正『法不責眾』錯誤傾向。要重點打擊惡意發起者、組織者、推波助瀾者以及屢教不改者。對網絡暴力違法犯罪，應當體現從嚴懲治精神，讓人民群眾充分感受到公平正義。」以最大力度遏止互聯網時代「鍵盤傷人」的不良風氣。

構建健康網絡環境

香港作為資訊交流樞紐，可以參考內地及世界各地持續完善依法規管網絡的經驗，打擊散播假資訊、網絡欺凌等網絡罪行，保障社會安全穩定。

網絡欺凌的加害者及受害者大多是青少年。筆者建議，有關部門可加強在學校推行網絡安全教育活動，令學生明白到網絡欺凌造成的嚴重影響，提升學生明辨是非的能力。同時在校園宣揚網絡關愛的文化，提升學生應對網絡風險的能力，並鼓勵他們成為「積極旁觀者」攜手遏制網絡欺凌。另外，也需要向家長提供支援，增加家長們對網絡欺凌的關注，傳授處理網絡欺凌的技巧，透過完善法律和社會各界攜手合作，共同構建健康網絡環境。

律師、吉林省政協委員、香江聚賢法律專業人才委員會主任

特朗普何時會被共和黨拋棄?

美國觀察
宇文

2024年美國大選選戰剛拉開帷幕，共和黨初選尚未舉行，選情已陷入一片混亂，戰況注定激烈。6月14日，美國佛羅里達州邁阿密市長弗朗西斯·蘇亞雷斯宣布參加2024年美國總統競選後，共和黨至今已有12人宣布參選。

不過，這位現年45歲的古巴裔的參選人也許是「打醬油」的角色。邁阿密媒體報道，蘇亞雷斯因為在過去兩年收受一家地產發展商最少17萬美元顧問費，正接受當地道德委員會調查。因此，共和黨內最有力的競爭者依然是前總統特朗普及佛羅里達州州長德桑蒂斯。

大選注定變政治肥皂劇

共和黨12名參選人各有特點優勢。論政治背景現實權力，前總統特朗普和德桑蒂斯更具優勢。因而，德桑蒂斯自負地宣稱，2024年美國大選只有三名「可靠」候選人，即是他、拜登及特朗普。即便是其自信設定的「鏗鏘三人行」，也不忘猛踩「黨友」特朗普——「他可能無法扭轉局面，因為他沒有辦法改變人們對他的看法。」所以，最終兩黨競逐總統大位的就是他和拜登。

德桑蒂斯的籌謀似乎有些道理。美國總統大選是兩黨惡鬥的政治遊戲——即使偶有第三方勢力介入，也難扭轉美國政治傳統的強大慣性。

由於民主黨執政，拜登就佔據了絕對優勢，即使民主黨有「逆鱗」參加黨內初選，但勝出概率也微乎其微。共和黨內則是各顯神通，猶如泥漿摔角。特朗普作為前總統，一直對拜登勝選耿耿於懷。特朗普去年率先宣布參選，而且民意遙遙領先。特別是特朗普被刑訴，特朗普民意支持不降反升。如無刑案在身，特朗普在黨內幾乎無人可敵，2024年或再次上演特朗普與拜登對決。

然而，由於特朗普涉及的案件還在調查中，特朗普也難以獲得共和黨內建制派支持。因此，德桑蒂斯認為特朗普對其難以構成威脅。**值得一提的是，特朗普本人也感受到可能被共和黨拋棄。他在接受採訪時強調，如果黨內初選不推他，他會選擇「單幹」。那麼，2024年總統大選或會出現驢象惡鬥加特朗普「搶食」的「三方亂戰」。**

2024年美國大選，注定變成鬥得更狠、亂戰更兇的政治肥皂劇。

美國人或許習慣了這種四年一次的政治陪演大戲，但在美國經濟陷入不確定衰退、高企通脹慣性猶在的現實下，美國人也會感受到大選帶來的風險傳導。簡言之，如果美國政治穩定、經濟處於市場繁榮期，美國人會將兩黨惡鬥和驢象兩黨初選的內部競爭視為「美式民主」的特色，也會從容參與選舉遊戲。但是，如果民生凋敝，經濟糟糕，美國大選中的兩黨惡鬥或兩黨初選中的亂戰，就會引發美國民眾反感，甚至產生社會動亂。

並非危言聳聽，2020年大選後，特朗普的支持者攻佔國會，成為美國政治的污點，也撕下了「美式民主」的遮羞布。特朗普敗選後對拜登政府的持續攻擊，以及民主黨對特朗普的司法圍剿，更凸顯兩黨政治惡鬥的不可調和。兩黨政治極化也延伸到了美國社會的方方面面。譬如，白宮和國會共和黨圍繞債務上限的談判毫無進展，不僅讓美國成為全球笑談，也引發全球市場的恐慌。再如，美國兩黨在烏克蘭危機、美聯儲貨幣政策、美元匯率、社會民生等各方面都針鋒相對，互相拆台。

美社會撕裂不可能逆轉

此外，在特朗普時期迅速冒起的民粹主義導致美國社會在種族、宗教等問題嚴重極化，甚至引發國會騷亂。現在，特朗普揚言哪怕「單幹」也要參選到底，而且能夠凝聚相當民意支持，更折射了美國社會的分裂。

可以想像，如果明年大選再次上演拜登和特朗普對決的戲碼，將是一場兩個八旬老人新仇舊恨疊加、民意極化的火爆大戲。如果拜登成功連任，特朗普的支持者或會引發新的社會動盪，2021年國會騷亂的涉案人尚未完成審訊，隨時又會上演另一場暴力衝突！**如果特朗普當選，不僅會顛覆拜登政府的內政——一如特朗普當年的「逢奧必反」，還會動搖美國和西方國家的盟友關係，甚至會放棄對烏克蘭的支持。當然，特朗普還會繼續操弄民粹主義，讓美國社會更加分裂。**

如果是德桑蒂斯或其他共和黨人在初選中勝出，將會面臨與拜登和「單幹」特朗普的「三方亂戰」。由於特朗普會搶去相當部分共和黨支持者的選票，共和黨候選人勝出的概率也會降低，甚至為爭取連任的拜登作嫁衣裳，這才是真正的美式政治諷刺。

2024年大選戰帷幕已經拉開，不管誰勝誰負，美國政治極化、社會撕裂和經濟疲軟的結構性矛盾都不可能改變。

國際關係學者