

香港社會要樹牢「總體國家安全觀」

議事論事

李繼亨

明天是香港國安法頒布實施後第三個全民國家安全教育日，特區政府安排了多項宣傳教育活動，體現了對相關工作的高度重視。維護國家安全是一套系統工程，對於香港來說，不僅要認識到維護國安的高度重要性，還應提高認識，牢固樹立「總體國家安全觀」，以全局性、系統性、目標性進行推進，讓香港特區在面對不斷變化的國際形勢中，能有效、及時、全面應對維護國家安全的挑戰。

內外安全均需重視

簡單而言，「總體國家安全觀」是更高層次的國家安全思想，突破了一般理解的傳統安全領域，即在重點領域中的政治安全、國土安全和軍事安全三個重點領域，並在這些傳統安全領域之上，進一步將國家安全的涵蓋面擴闊至其他重點領域，確保全方位覆蓋，讓國家安全工作更到位，更能符合新時代的需要，保障國家核心利益，保障人民安全。

香港有必要樹立牢固的「總體國家安全觀」，不僅僅是因為過去長期國安不設防而導致嚴重後果，更在於這是維護香港

繁榮穩定的根本所繫。

有些人或許認為，香港不需要「總體國家安全觀」，因為太強調總體性，會導致所謂的「泛國家安全化」云云。顯然，這種看法是錯誤的，維護國家安全是「一國兩制」的核心要義，也與每一位港人的福祉息息相關，而如今維護國安的形勢越來越複雜，所謂「樹欲靜而風不止」，並不是我們想主動出擊，而是外部勢力破壞我國國家安全的行動無孔不入，一旦香港在維護國安上出現任何漏洞，都有可能導致嚴重後果，香港必須從認識上、執行上、體系上提高至新的層次。

香港應如何理解「總體國家安全觀」？

第一，「總體國家安全觀」既重視外部安全，又重視內部安全，這是「總體國家安全觀」區別於傳統「國家安全」概念的根本所在，也是香港維護國家安全的核心要求。就外部安全而言，香港特區必須在複雜的國際形勢下保持高度的警惕性，既要對相關境外勢力的涉港涉華政策進行深入分析，更要對一切破壞香港發展大局、破壞國家主權安全和發展利益的行為作出果斷的回應；就內部安全而言，香港必須講發展，講穩定，講和諧，確保穩

定發展的良好環境，確保香港在經濟、文化、社會、科技、資訊等範疇的安全，嚴防外部勢力的滲透與破壞。

第二，「總體國家安全觀」既重視整體國家安全，又重視香港居民的安全。以人為本，以民為本，這是國家得以生存和發展的最堅實的基礎。因此，講國家安全，就必須以人民安全為宗旨，這一原則，無論是多大的風浪都不能撼動，無論是花多大的代價都不能捨棄。香港作為「一國兩制」之下的特別行政區，在一些具體政策上或許與內地有所不同，但在維護國家安全的原則上，則沒有任何本質區別。

另一方面，香港所面臨的維護國家安全的形勢有所不同，外部勢力未必直接或明目張膽地破壞中國國家安全，而是通過各種手段「迂迴」進行，很多時候未必容易被察覺到。因此，強調總體國家安全觀，是在有效確保國家安全的同時，切實維護好香港居民的安全。事實上，維護好國安就是維護好港人安全，港人安全得到有效維護，也就是對國家安全的有效維護。

第三，「總體國家安全觀」既重視政府層面對國家安全的維護，又重視全民維護國安的參與。維護國安並非都是執法部

門的工作，更不是「運動式」的政策行為，而是一項長久的任務，也是全社會共同參與的工作。在此方面，香港特區的公職人員在維護國家安全方面負有更重要的任務，責任也更重大。特區政府已建立了一套公職人員宣誓擁護香港基本法、效忠中華人民共和國香港特別行政區的健全制度，這是維護國安的「安全閥」。

全民提高維護國安意識

在此基礎上，特區公職人員依照法例授權，採取必要措施，加強宣傳、指導、監督和管理學校、社會團體、媒體、網絡等對國家安全事宜的處理，並設立承擔維護國家安全主要責任的機構，包括警務處國家安全處、律政司國家安全檢控部門和國安委秘書處等。但維護國安不可能只靠特區政府，更重要的是，社會各界、各行各業都要保持維護國安人人有責的意識，這需要從完善國安教育的制度，以及社會落實相關工作的機制方面，作出更好的安排。

「總體國家安全觀」並非一個抽象的概念，而是與港人生活密切相關。舉例來說，金融安全是國家安全體系的重要組成

部分，而金融又是經濟的命脈，金融安全是經濟安全的基石。如果保障不了金融安全，香港也就難言維護好國家安全。事實上，外國勢力盯緊香港的金融，隨時都有可能出現破壞行動。香港須對經濟及金融風險意識做好防禦，並以底線思維，着力建設安全發展的體制和機制，建立抵禦內部及外部衝擊和威脅的能力，確保金融體系不會被利用來進行違反國家安全活動。又比如，我們還須維護重要基礎設施的安全、食物、食水和能源的供應充足和安全，確保市民的生活、出行方便安全，經濟活動的暢順運行得到保障。這些工作的重要性說明，「總體國家安全觀」並非只是一個口號，而是與每一位港人的切身利益密切相連。

「總體國家安全觀」的提出，對我國的國家安全事業的建設與發展具有十分重要的現實意義。而以「總體國家安全觀」的思維來推進香港的維護國家安全工作，才能確保全面理解、全力推動和全方位實踐。香港如今迎來新的發展局面，要在實踐中不斷總結經驗，強化維護國安的工作效果，並力求與時並進，有效應對新風險。

資深評論員

外交成果纍纍 展現大國擔當



議論風生

何建宗

自一月調整防疫措施後，中國在過去三個多月時間內已取得令人矚目的外交成果。近期法國總統馬克龍的成功訪華，以及中國為沙伊關係緩和所做的努力，無不生動彰顯了「人類命運共同體」這一發展理念的優勢和吸引力，及其在促進國際合作、維護世界和平中的積極作用。此次馬克龍訪華，除了展示法國悠久豐富的文化之外，也着重強調了法國的獨立外交思想，而這與中國一貫堅持的獨立自主的和平外交政策不謀而合。

明年是中法建交60周年。1964年，法國成為第一個與中國建交的西方大國。幾十年來，法國在倡導多邊主義的同時，也極力避免淪為美國的附庸，服務其領導下的霸權體系。儘管法國在俄烏衝突中站在烏克蘭一邊，但這並沒有妨礙馬克龍與俄羅斯總統普京進行多次會面、協商，在重重阻力下尋找可能的和平解決方案。

盡力促成俄烏和平對話

此次馬克龍為期三天的訪華之旅，無疑為中法關係的良好發展注入了新動力。在會後發表的聯合聲明中，兩國領導人均同意強化高級別戰略夥伴關係，增強在經濟、文化領域的合作。

中國調整防疫措施和今年全國兩會勝利閉幕後，西方國家領導人紛紛訪華，馬克龍之行最為矚目。訪問在行程安排上也有別於以往——國家主席習近平先是在北京與馬克龍進行正式會晤，再在廣州市一個中式花園與馬克龍非正式會晤。而第二次會晤地點選在廣州也別有深意——作為華南地區的經濟重鎮，廣東省涉及中法貿

易多個領域，其中包括大亞灣和台山的核電站，僅廣東省的中法貿易額就佔到兩國貿易總額的五分之一。

與此同時，兩國簽署了大量貿易協定，商業合作更加緊密。隨同馬克龍一道訪華的，還有包括空中巴士（Airbus）等法國頂級企業高層在內的商界代表。在航空方面，中國向空中巴士採購了160架飛機，價值逾200億美元；法方承諾將在中國建造第二條空中巴士總裝線。同時，法國還向中國下了16艘包括以甲醇和液化天然氣為動力的集裝箱貨船訂單，價值超過210億元人民幣，預計投入使用後將大幅減少碳排放。其他眾多貿易協定還涵蓋核能風能、農業、鐵路和環保項目等多個領域。鑒於中國和法國均擁有深厚的文化底蘊，雙方計劃於明年4月至6月舉辦北京故宮博物院和巴黎凡爾賽宮的聯合展覽，進一步加強文化交流。

此次訪問最值得關注的，是中法在聯合聲明中表現出了加強互信和進一步發展全面戰略夥伴關係的意願。兩國根據國際法和《聯合國憲章》原則，就通過政治手段和談判解決烏克蘭危機達成共識。顯然，美國政府仍然秉持冷戰時期的老套思維，企圖將歐洲拖入俄烏衝突，加劇與俄羅斯的對立。但正如馬克龍在訪華結束後接受採訪時強調，歐洲必須頂住成為美國追隨者的壓力。他明確表示，歐洲面臨的巨大風險是「陷入不屬於我們的危機」，進而阻礙歐洲建立戰略自主權。歐洲應該實現戰略自主，並清楚劃分其與美國意願相駁的領域——無論是關於俄烏衝突還是其與中國的關係。和平對話才是解決國際衝突的可行之策。

近期，中國在調解沙伊外交關係的過程中，不僅展現了高超的外交水平，也體現了大國擔當和影響力。2016年，在沙特處決了一名伊朗神職人員後，伊朗和沙

特陷入了外交爭端，由此雙方長期處於爭執狀態。事件還引發伊朗抗議者攻擊沙特駐德黑蘭大使館的暴力事件，沙特因此與伊朗斷絕外交關係。在中國的斡旋下，兩國和解，長達七年的外交僵局被打破。

擔當衝突調停者角色

繼習近平主席去年12月訪問沙特後，伊朗總統易卜拉欣·萊希於今年2月訪問中國。在今年3月，沙特和伊朗代表在北京進行了四天的談判，會後中沙伊三國發表聯合聲明，宣布沙特和伊朗達成協議，同意恢復雙方外交關係，在至多兩個月內重開雙方使館，雙方同意將激活兩國簽署的安全合作、經濟、貿易、文化等協議。

事實證明，不同於美國加劇中東地區衝突和對抗的做法，中國對全球和平的呼籲不是空談。美國在擴大其霸權主義的同時，一直是世界上大多數衝突的幕後推手，尤其在中東地區。在過去幾十年的巴以衝突中，估算有超過1萬名巴勒斯坦人喪生。但作為以色列的盟友，美國很少譴責以色列的暴力襲擊。2017年，美國前總統特朗普承認耶路撒冷為以色列首都，並下令將美國大使館從特拉維夫搬遷，巴以緊張局勢升級。而一直處於以色列恐怖統治之下的巴勒斯坦人，至今仍深陷苦難之中。

多年來，中國奉行獨立自主的和平外交政策，並堅定不移地支持世界和平，促進各國共同發展，實現世界各國人民對美好生活的嚮往。在美國主導的霸權體系下，世界秩序正在發生變化，大國互信在政治意識形態的衝突面前愈發不堪一擊。由中國提出的「人類命運共同體」理念吹響了全球團結合作的號角，而中國也將繼續秉持這一發展原則，在世界舞台上扮演著衝突調停者和和平維護者的角色。

北京市政協委員、一國兩制青年論壇創辦人兼主席

警惕藏在暗處的國安風險



有話要說

陳子遷

剛過去的周日，九龍城舉辦疫情後首個潑水節，其間有亂港分子趁機混在人群中，近距離向警員及個別媒體記者射水挑釁。警方周三以涉嫌「公眾地方行為不檢」拘捕兩名男子。由此可見，賊心不死的亂港分子仍潛伏於社會之中，伺機挑起事端，說明香港的國家安全風險仍未消失。

保安局局長鄧炳強強調，對任何有人有意危害香港公共安全、公眾秩序或國家安全，警方必然會調查。正如他過往曾提及，「軟對抗」情況確實有出現。

明天是香港國安法頒布實施後第三個全民國家安全教育日，今年的活動主題是「國家安全 穩定繁榮基石」。香港經歷三年疫情後，正全力拚經濟促發展，但經濟要繁榮發展，就離不開安全穩定的社會環境。只有社會穩定，經濟才能發展，民生才能得到改善。國安法頒布實施以來，市民對國家安全的認識不斷增強，但仍不夠深入。筆者認為，要有效防範國安風險，不僅是特區政府的責任，也需要社會各界的參與和支持。要提高國安實效，國安教育就必須深入社區、深入校園，透過形式多樣的教育宣傳活動，針對不同受眾採用不同方式，令大眾潛移默化，着重培養全港青少年對社會的擔當精神，促使香港的國安教育更加積極主動，更具備系統性、條理性和專業性。

防範黑暴藉「軟對抗」死灰復燃

當前國際政治環境複雜，西方反華媒體有關國安案件的報道，更是不斷歪曲事實。早前有外國智庫發表所謂研究報告，聲稱國安法會令外資卻步，呼籲在港外資向特區政府施壓「修改」國安法云云。然而，據香港美國商會一項會員調查報告指

出，73%的受訪者對香港法治「有信心」或「一般有信心」，62%的受訪者認為國安法對其公司在香港的運作不存在負面影響。受訪者更指出，在港營商的十二項最大挑戰中，香港國安法並不在其內，可見香港國安法令外資卻步的說法根本是無中生有、惡意抹黑。

事實上，還有極少數死心不息的亂港分子躲在暗處，挑起不同形式的「軟對抗」，圖謀以各種各樣的方法危害國家安全，破壞香港社會安寧。潑水節有人刻意向警員及記者射水的事件，敲響了警鐘，告訴我們要時刻警惕國安風險，防範黑暴死灰復燃，國安風險不容忽視。

為了提高香港市民的國家安全意識，特區政府在全民國家安全教育日準備了一系列豐富多樣的活動，包括專題講座、巡迴展覽、學校工作坊等，紀律部隊聯合升旗禮和五支紀律部隊的訓練學校會舉行開放日，全港十八區也與教育局及保安局合辦各項相關活動，共同響應全民國家安全教育日。

國務院港澳辦副主任夏寶龍昨日抵達香港，開始為期六天的考察，並於明天出席特區政府舉辦的香港全民國家安全教育日活動開幕典禮。夏寶龍主任來港考察體現了中央對香港的關愛和重視，體現了中央對維護國家安全和保證香港國安法得到全面準確實施的高度關注。

社會各界和市民大眾都要時刻警覺，自覺肩負起維護國家安全的義務，加強對國家安全的認識，理解維護國家安全的法律是為保護市民大眾而設，並且充分保障了市民的人權和自由。特區政府更要向全港市民加強總體國家安全觀教育，可將相關內容納入學校必修課程、製作電視宣傳短片等，教育下一代認識國家安全是重中之重，讓國家安全教育深入人心，共同維護香港繁榮穩定。

律師、港區吉林省政協委員、香江聚賢法律專業人才委員會主任

中國依然是全球經貿的壓艙石

經濟思維

軒轅靖

商務部國際貿易談判代表兼副部長王受文日前表示，前兩個月海關總署公布的中國外貿數字呈下降趨勢，這是由於世界經濟總體復甦還不夠有力。世界貿易組織3月初發布的數字稱，國際貿易晴雨表的指數比上次公布的指數下降了4個百分點，只有92.2%，而基數是100，指數反映了國際需求不暢通。從已回收的廣交會1.5萬家企業的問卷調查顯示，訂單下降、需求不足是遇到的主要困難，預期今年的外貿形勢嚴峻複雜。

國務院總理李強4月7日主持召開國務院常務會議，研究推動外貿穩規模優結構的政策措施。會議指出，推動外貿穩規模優結構，對穩增長穩就業、構建新發展格局、推動高質量發展具有重要支撐作用。要針對不同領域實際問題，不斷充實、調整和完善有關政策，實施好穩外貿政策組合拳，幫助企業穩訂單拓市場。

中國多年穩居全球第一大貨物貿易國。

去年，疫情陰霾、烏克蘭危機、美國輸出全球性通脹的多重壓力下，中國外貿依然「漲姿勢」，凸顯外貿硬實力基礎穩固。2022年中國進出口規模再創歷史新高，達到42萬億元人民幣，其中對東盟、歐盟、美國分別進出口6.52萬億元人民幣、5.65萬億元、5.05萬億元，分別增長15%、5.6%、3.7%。其中，美國對華貿易戰持續了5年，不斷對華「脫鉤」，中美貿易額依然增長。

外貿硬實力基礎穩固

「出口馬車」動力相對充足，彌補了投資降低、消費減弱「兩架馬車」的動力不足，為穩經濟作出了貢獻。中國穩固全球第一大貨物貿易國地位，也緩解了全球需求不足壓力，為萎靡不振的全球貿易注入中國活力。

從全球範圍看，中國擁有強大進口，既能提振全球產業鏈活力，亦可疏通全球供應鏈梗阻，促成全球貿易體系的大循環

平衡，賦能全球經濟復甦。從中國市場看，擴大出口可提升「出口馬車」的動力，和正在復甦的「消費馬車」以及「投資馬車」形成三方合力，助力中國經濟強勁復甦。當然，中國出口動力增強，特別是加大對美歐市場出口，對於平抑美歐市場的高通脹，降低物價成本，緩衝加息政策帶來的「副作用」（如銀行「爆雷」等），降低市場避險情緒等亦有重要意義。

全球外貿形勢不容樂觀。一方面，疫情後延效應猶在，烏克蘭危機從歐洲地緣政治危機演化為大國博弈和全球性風險，影響全球貿易，制約全球經濟復甦；另一方面，美歐高通脹的負面慣性猶在，美聯儲加息進程尚未結束，全球金融市場風險加劇，對全球貿易形成拖累效應。

人為「脫鉤」行為，不僅給全球化帶來了政治壁壘，也極大限制了科技進步，更給全球貿易帶來持久傷害，導致貿易保護主義和單邊主義盛行。

特別是中國對美出口，2022年四季度

開始大幅降低，中美雖然依然互為重要貿易夥伴，兩國貿易依存度已經降低。今年1至2月我國對美出口下降21.8%，其中2月降幅達31.8%。這其中既有美國刻意擺脫對華貿易，也有美國基於政治因素對華「脫鉤」所致。

內需市場復甦有力

中美作為世界上最大最強的兩個貿易國，無論是貿易層面的單邊主義還是科技領域的「脫鉤」，帶給兩國的是零和博弈——美國失去了價美物廉的中國商品，不利於平抑高企不下的通脹；中國對美出口下降，則拉低了「出口馬車」穩經濟的動力。

疫後全球經濟，只有在全球化中才能恢復活力實現復甦。全球貿易大國，更應摒棄單邊主義思維和貿易保護心態，杜絕任何形式的「脫鉤」，方顯負責任大國的應有本色。

有分析認為，當下全球市場呈現出「中

國市場復甦，新興市場擴張，美國市場收縮，歐洲市場疲軟」的特徵，歐盟主要國家和歐盟領導人近日相繼訪華，他們反對「脫鉤」，主張加強經貿合作，而且取得不菲經貿成果。歐盟看重的不僅是中國外貿「硬實力」，更對中國內需市場的「軟實力」充滿信心。

此外，中國內需市場復甦有力，地方政府和企業也表現出海外搶單的集體熱情。今年一季度，媒體出現各地到海外搶單的新聞，這也凸顯政府、市場、企業穩外貿的三方合力。搶抓機遇穩外貿，齊心協力謀復甦，也是中國特有的現象。

東盟、歐盟、美國是中國當前三大貿易夥伴，即使中美貿易份額和增速持續降低，中國外貿的基本盤也不會發生大的變化和位移。除了「一帶一路」沿線貿易夥伴的加入，中國還是全球化的引領者。因此，儘管全球外貿形勢複雜嚴峻，中國依然是全球貿易的壓艙石。

智庫客座研究員