



# 阿聯酋銳意改革的經驗值得香港借鏡



特首李家超中東行其中一站是阿聯酋，當地近年為了提高國民的福利和幸福感，在社會多個方面進行改革，特別是出台新的數字經濟政策，希望提升數字經濟的發展水平，促進人工智能、區塊鏈、物聯網等新興技術的應用，加

速國家的現代化發展和文明程度，為國家未來的發展奠定更堅實的基礎。阿聯酋奮起急迫，香港也須為行政管理、人力資源政策拆牆鬆綁，不斷適應新的形勢和挑戰，進行必要的改革和調整。

尙海龍 立法會議員

在阿聯酋首都阿布扎比，沙漠與綠化地帶、海岸與城市、傳統建築與摩天大廈交相輝映，如果不是親身體驗，難以置信阿布扎比的城市規劃和市政建設已經超越香港。

## 阿聯酋煥發新姿告別保守落後

阿聯酋在許多人心中多少存在一些刻板印象的標籤，比如金粉豪華、傳統保守或飛沙揚塵，恍如《一千零一夜》的故事那樣神秘又遙遠，但這些印象隨着這個國家近幾年的大力改革早已煥然一新。2021年是阿聯酋國內進行廣泛改革的一年，該國政府在多個領域進行改革，推動當地未來的經濟和社會發展，當中包括40多項法律改革，是這個年輕國家50年歷史上最大的法律改革。其餘改革則從政治、經濟和社會三個層面出發，確保個人和機構的權利、加強經濟、投資和商業機會，最大限度地實現社會繁榮、穩定與安全。

為了提高國民的福利和幸福感，阿聯酋出台了新的國家醫療政策，重點發展普及基礎醫療服務，並支持醫療技術創新應用，提高總體醫療服務的質量和可及性。阿聯酋政府還加強對教育領域的投入，優化教育體系和提高教育質量，致力提高學生的綜合質素和能力。此外，阿聯酋政府投資建設了大量住房項目，提高了國民的住房水

平。以上改革舉措將有助促進阿聯酋的社會發展，加速國家的現代化發展和文明程度，為國家未來的發展奠定更堅實的基礎。

阿聯酋奮起直追，能夠告別保守與落後的形象，而香港作為現代化國際都會，更應要推進政治、經濟和社會的改革，制定和完善相關法律和政策，建立適應新時代發展需要的制度體系，同樣可以開啓發展新篇章。

## 香港要為新經濟拆牆鬆綁

首先，香港要為新經濟拆牆鬆綁。新經濟的發展勢不可擋，ChatGPT掀起了人工智能的第二次浪潮，生物科技發展日新月異，香港需要為此加速創新科技在現實生活的應用，特別是讓微電子、新能源等領域可以長足發展。香港作為一個多元化社會，改革可能會涉及各方面利益，不同的人對改革的看法和需求也會存在差異，因此特區政府要協調各方面的意見和利益，徵求社會各方面的意見和反饋，才能制定出符合社會各界的改革方案，增加大眾的信心和支持。

其次，香港要為行政管理拆牆鬆綁。現時香港特區須突破行政機制和管理的瓶頸。因歷史原因，許多回歸前訂立的法律已不合時宜，一來法律規定過於嚴格，例如各條行車隧道的收

費均由法律規定；二來是法律不能夠適應當前的科技發展，例如對無人駕駛車輛缺乏明確的法律法規指引，使無人駕駛技術無法落地。特區政府須通過制定和實施相關法律和政策實現改革目標，其間需要與中央部委、專業界別、廣東及澳門密切協調和溝通，尋求政策支持和交流，既要銳意進取，也要兼顧融入灣區發展，避免在改革過程中出現矛盾和衝突。同時，行政和立法機關應共同提升效率，包括在進行議案修訂、辯論、委員會審查、公眾諮詢等環節時，可以考慮壓縮流程，以確保制定的法律符合香港社會的利益和需要。近期發展局向立法會提出壓縮部分土地發展審議環節，以加快生地變熟地的速度，推動城市建設，這為加快建设開了好頭。

## 善用人才適當分配教育資源

最後，人力資源政策也要拆牆鬆綁。改革事業的關鍵在人才，不論是特區現有的行政、立法、司法人才，還是社會推崇的金融、科技、醫療等專業人才，以至於外來的各類人才，如何營造一個人才有動力、人才束縛的環境是非常重要的。時常有人說：「有工無人做，有人無工做」。這說明了香港的經濟結構和就業環境出現了兩極分化，高端職位本地人才供應

不足，基層崗位常有人滿之患。以阿聯酋的經驗來看，香港需要以更為開放的心態歡迎外來人才。特區政府推出的「高才通」政策，自啓動以來，七星期之間就接獲約萬個申請，並已經有7,400名左右的人才獲得審批。不過，到了今年暑期，「高才通」將面臨一次大考，因為按照特區政府的要求，首批高才將在半年內陸續來港，我們需要重點關注他們來港後在就業、創業方面發揮什麼作用、遇上什麼困難，使「高才通」政策可以加以完善優化。同時，筆者在不久前的財政預算案徵求意見環節中提出了對大學本科招生拆牆鬆綁建議，希望特區政府在保障教資會資助大學學士學位本地學生佔80%的前提下，把在本地大專院校就讀STEM相關學科的非本地學生招生比例，由20%提升至50%，為創科中心建設儲備人才，同時給予前往內地或海外地區修讀醫科、法律、經濟等傳統學科的學生一些合理資助。

總括而言，阿聯酋的政治、經濟和社會制度較為年輕，制度相對靈活，政府改革決策也相對更加快速和直接，阿聯酋相對香港更容易實現政治、經濟和社會的改革。隨着時代的變遷和發展需求的變化，香港應參考阿聯酋的高效、靈活，不斷適應新的形勢和挑戰，進行必要的改革和調整。

# 美國炒作「氣球事件」掩飾毒霧災難

陳子遷 律師 香江聚賢法律專業人才委員會主任 吉林省政協委員



日前美國俄亥俄州東巴勒斯坦鎮發生火車脫軌事故，起火並洩漏有毒物質氯乙烷，影響持續擴大，導致附近居民出現不適，當地河流更發現大批魚類死亡，引發民眾擔憂。不過，當地政府卻表示疏散居民可以安全返家。美國交通部長布蒂格格出席會議時，更全程避談火車脫軌事件，表示過去幾年的最大挑戰是新冠疫情導致的供應鏈大亂，而「現在我們要面對氣球」，妄圖轉移視線。不久之後，亞利桑那州圖森高速公路又發生油罐卡車翻側，有大量硝酸洩漏，危及當地民眾。

美國在半個月內接連發生引致有毒物質洩漏的交通事故，但美媒只是對火車脫軌事故進行了報道，而且淡化事件所導致的生態災難以及健康風險。反而，對於子虛烏有的「間諜氣球」，拜登政府和美媒連續多日大肆炒作、誇張報道。難道這就是西方政府標榜的「尊重生命」？

正如美國網友感嘆道：「切爾諾貝爾2.0在俄亥俄州發生，但傳統媒體卻保持沉默，真可恥」，可謂一針見血道出「美式民主」。美媒炒作「氣球事件」，正反映出美國政壇亂象。拜登目前民望一直下滑，競選連任處於劣勢，因此多年來，美國一些政客不斷用「中國威脅論」毒化民意，民意又綁架政治，政治再惡化民意，終於形成了反華「政治正確」的怪圈。美

方利用「氣球事件」炮製陰謀論，對中國發起新一輪抹黑攻擊。美方通過無足輕重的事件，精心包裝、炒作成大新聞，是過時的慣用伎倆。

俄亥俄州的交通事故引發生態危機後，美國政府不是集中精力救災救人，而是罔顧有毒物質洩漏，炒作「氣球事件」轉移視線。據報道，當時應急人員對俄亥俄州洩漏的氯乙烷進行了「受控釋放」和燃燒，以防發生大規模爆炸。但美國生物專家表示，從車廂中傾倒化學品並露天焚燒只會加劇危害。氯乙烷是致癌物質，大量吸入會導致死亡，而且燃燒可能產生另外兩種危險有毒物質：光氣和氯化氫，會對當地環境造成長期破壞，甚至可能導致「慢性生態死亡」。專家指出，洩漏的化學物質「已經並將繼續被釋放到空氣、地表土壤和地表水中」。也有專家認為，此次洩漏事件無異於「用化學物質摧毀一個城鎮」，5年至20年後，當地可能會出現很多癌症患者。

意外剛好發生在美軍首次擊落中國「氣球」的前一天。美國故意炒作「氣球事件」，目的就是轉移大眾的注意力，掩飾美國境內發生毒氣大洩漏事故。美方罔顧本國人民生命，不斷借題發揮，對中國攻擊抹黑，暴露出美國作賊心虛，小題大做，將中國「氣球事件」政治化，圖謀向中國施加更大壓力，以便在談判時討價還價。但是，事實證明，這一切必定是徒勞的。

## 地區組織須專注改善民生

李超宇 經民聯青委會副主席 九龍社團聯合會顧問



在2019年修例風波後，香港的地區組織曾出現過一段嚴重政治化的時期。以往地區行政主要依賴政府部門及區議會統籌，但在2019年區議會選舉後，反中亂港政客騎劫了多個區議會，並藉區議會大搞政治表演，鼓吹「港獨」、破壞社區和諧、妨礙地區行政。例如中西區區議會就曾通過所謂的「規範警務人員進入中西區區議會會議室的守則」的動議，僭越區議會本來的權力，背離了區議會溝通民意的初心。

區議會本應只是就地區管理事務諮詢意見，或負責提供文化、康樂、環境衛生等服務，但在反中亂港勢力的操弄下，區議會儼然已經成為政治工具。在香港國安法實施後，社會恢復安寧，也排除了大量反中亂港政客，雖然區議會有大量議席懸空，不過這也正是大刀闊斧進行地區行政及區議會改革的良機。

不論是「關愛隊」還是區議會，本地地區行政都應由愛國愛港人士參與。只有在地區行政中落實「愛國者治港」原則，方可確保參與者不會濫用權力拖政府後腿，窒礙政府有效施政。政府在「關愛隊」的遴選中就明確了申請團體必須愛國愛港，並能支持和配合政府領導。未來參選區議會的門檻也應提高，除了要有當區居民的提名，亦應加入資格審查機制，以避免區議會再次捲入政治紛爭中，讓議會重新專注於地區治理。

進一步提升治理效能亦是地區行政改革的重點。自2016年第五屆區議會開始，政府取消了區議會的委任制，使更多區議會議席通過直選產生。直選區議員的優勢是能較好地掌握民情，但另一方面議員往往會傾向優先考慮自己選區的利益，容易令議會出現「鄰避效應」。有效的地區行政除了要考虑區域利益，亦要考虑香港以及國家的整體利益，在區議會重新引入委任制是一個可行的辦法，讓議會更趨理性。

以往地區行政過度依賴區議會，然而區議會的主要責任僅是就地區事務向政府建言獻策。有效的地區行政除了要收集地區意見，亦須向居民提供社區服務。現屆政府將在18區成立的「關愛隊」，它們能夠發揮更大作用，為居民提供豐富的社區服務。政府宜明晰區議會的諮詢角色和「關愛隊」的服務角色，確保兩者的職能不會重疊，提升政府對地區事務的掌控力。

地區行政涉及每個市民的切身利益，政府必須在制度上確保各地區組織不偏離其預設角色。基本法第九十七條已經清晰說明了地區組織的責任和權限，政府必須確保未來的地區行政安排符合基本法以及「愛國者治港」的原則，以去除泛政治化，讓地區行政專注於地區事務。此外，政府亦應做好區議會及「關愛隊」的分工，以增加地區行政架構的完整性。

# 參考內地成功例子 發展綠色運輸

陳克勤 立法會議員



環保署早前公布2022年香港空氣質素數據，不論大氣中空氣污染物還是路邊污染物都呈大幅下降，以二氧化硫減幅最顯著，顯示香港空氣質素是十年來最好。然而汽車廢氣排放問題，特區政府仍須加強治理。

車輛排放的廢氣，是本港市區路邊空氣污染的主要成因，而排放大量粒子和氮氧化物的柴油車輛，例如貨車、巴士及小巴，更是主要的污染源。由於街道兩旁高樓大廈林立，路邊的污染物往往難以消散。

這幾年來，受到疫情影響，本港路邊污染物曾一度大幅減少。然而，隨着經濟活動逐漸恢復，本港3個路邊監測站的污染物指數出現反彈。政府定下了於2050年前全面淘汰燃油車，以及於2035年前停止新登記燃油及混合動力私家車的目標，雖然方向明確，但要達成目標，必須顧及現實情況。

香港使用電動車的比率，雖然與亞洲其他大城市差不多，但香港的電動車多數是私家車，電動公共交通工具的使用率則遠遠落後內地城市。雖然2013年曾有汽車製造商把電動的士引入香港，但因為當年技術所限，續航能力不佳及充電出問題，試驗最終沒有成功，此後再沒有類似的新嘗試。至

於毗鄰香港的深圳已採用了電動公交車多年，內地於風力和太陽能發電也是處於領先世界地位，在綠色公交和能源應用方面，普及率高於香港。

深圳提出了新能源汽車推廣目標：2017年公車100%純電動化；2018年計程車100%純電動化、新增充電樁1.8萬個；2020年物流車50%純電動化、中心區充電站服務半徑小於900米。今天這些目標都已實現，但並不滿足於此。最近深圳政府又推出促進綠色低碳產業高質量發展的一系列措施，重點支持可再生能源、核能、氫能、安全儲能、智慧能源、能源互聯網等清潔能源領域，並支持新能源汽車整車製造、燃料電池、動力電池與驅動控制、充電設施、自動駕駛、智慧出行等新能源汽車領域發展。當地政府又為使用環保能源的車輛和電力設施提供各種補貼和優惠政策。

反觀香港，只有長遠的目標，欠缺短期的階段性目標，目前也提不出實在的措施推動新能源公共交通發展。正當深圳市政府繼續加大力度發展各項綠色項目，香港就連電動車「一換一」計劃也即將於明年到期，能否「續命」仍存變數。實際上目前巴士、小巴、的士電動化的工作仍沒有明顯進展，業界和特區政府應吸收內地推動綠色運輸的成功經驗，為香港制定更符合實際情況的策略和目標，早日引入先進的技術和車輛促進綠色公共交通的發展。

## 堅定文化自信 推廣全港華服日

郭偉強 工聯會立法會議員



中華文化一直深受全人類關注，內地近年更掀起一股「華服風」，尤其在中國傳統節日，眾人穿起華服外出，更顯古色古香的風情，沒有落入俗套之感，反而增添了文化色彩及優雅，當中不乏年輕人參與。

早前，筆者獲邀出席夫子會於香港大學舉辦的「全港華服倡議日」。現場衣香鬢影、色彩奪目，一眾志同道合者聚首一堂，弘揚中華文化，讓外界加深對中華文化的認識，增強大眾對中國歷史的興趣。大家穿着華服走在鬧市大街，恍如投身「穿越」主題電影劇集當中，放慢都市人的腳步，別有滋味。

要堅定文化自信，就要深入了解中華文明五千多年發展史，把中國文明歷史研究引向深入。香港作為國際大都會，是中國與外界交流的主要窗口之一，對於傳承及推廣中華文化實在任重道遠。尤以「八大中心」之一的中外文化藝術交流中心定位，更應提升文化高度，推動大眾思考以更多元、更豐富的展示方式，發揮香港文

化創意產業的優勢，讓世界各地認識和感受到中華文化的偉大和影響，說好香港故事。

中國人重視「衣食住行」，以「衣」為首，既強調服裝與民眾生活及當代文化的密切聯繫，更體現了中華民族對「禮」的重視和追求。「正衣冠」更是將衣着的要求，延伸至內在自省的能力，正視自身的不足和缺點，並自覺修正。可見穿衣已超出了對「美」的追求，更衍生出對言行、品格的提升。這正是文化自信自強的核心精神內涵。

特區政府應提倡加強重視中華傳統文化，包括借助民間力量落實每年11月22日為「全港華服日」，擴大成效。「全港華服日」可仿效「便服日」的安排，同樣可在校園及職場推行，對成效有一定保證。過程中亦可注入歷史、風俗學習環節，增加趣味性，鼓勵社會重新認識中華文化，推動香港新一代成為民族復興的動力。