

香港以更好的發展迎接二十大召開

中國共產黨第二十次全國代表大會將於10月16日召開。這是我國在全面建設社會主義現代化國家新征程、向第二個百年奮鬥目標進軍的關鍵時刻召開的一次十分重要的大會，是黨和國家政治生活中的一件大事。筆者相信，中共二十大的順利召開，必將為香港進一步走向繁榮穩定奠定思想基礎。

「一國兩制」的構想發端於兩岸和平統一的倡議，但先實踐於香港回歸，再實踐於澳門回歸，其初心就是和平統一和保持香港、澳門的繁榮穩定。香港回歸25年的事實已經證明，「一國兩制」對國家有利、對香港有利，對港人更有利，具有強大的生命力。更為重要的是，「一國兩制」作為新時代堅持和發展中國特色社會主義的一項基本方略，香港的繁榮穩定一定會得到更堅實的保障。

「一國兩制」已成為黨和國家實現中國和平統一的基本方略與國策，也是一個經受過檢驗的中國典範，為全世界和平解決衝突與爭端提供了榜樣。中共十九屆四中全會明確「堅持『一國兩制』，保持香港、澳門長期繁榮穩定，促進祖國和平統

一」是國家制度和治理體系所具有的13個顯著優勢之一，充分彰顯「一國兩制」在中國特色社會主義制度光譜中的重要地位。

香港繁榮穩定的根本所繫

「一國兩制」既然是一項好的國策，就一定會貫徹下去。我們須無懼西方國家的造謠抹黑，走好自己的路，講好自己的故事。「一國兩制」的根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。香港作為中國的一個特別行政區，必然要實現中央全面管治權與香港高度自治權的有機統一。

習近平主席曾指出，「當前，我國處於近代以來最好的發展時期，世界處於百年未有之大變局，兩者同步交織、相互激盪」。這個大變局，主要體現在兩個方面：一方面，以美日歐為代表的國家對世界事務的主導能力下降，但仍然加緊對中國發展的圍堵。另一方面，以中國為代表的新興市場國家和一大批發展中國家群體性崛起，進一步改變了國際力量的分配，推動了國際格局向着多元均衡的方向發展。世界上有四大文明古國，即古埃及、



古印度、古巴比倫和中國。但是，天時地利人和、再加之中國獨有的文化氛圍使得中華文明能夠長久的延續下去：雖然在這其中有幾次外族入侵，但中華民族的根從來沒有中斷過。這充分說明，新時代中國特色社會主義不僅承載着中華文明的發揚光大，而且要實現中華民族的偉大復興，為全世界樹立了制度優勢的典範，為構建人類命運共同體提供示範。中國找對了適合自己國情的發展之路，並已經取得了舉世矚目的偉大成就。以習近平為核心的黨中央向全世界宣告了中國特色社會主義的成功。因此，中國不僅提出了全球發展倡議，並與各國攜手構建人類命運共同體，而且在世界上高高舉起了中國特色社會主義偉大旗幟，也為世界上那些既希望加快發展、又希望保持自身獨立性的國家和民

族提供了全新的中國方案。

中國能夠迅速崛起，關鍵是找對了適合自己的發展道路，並取得了舉世矚目的偉大成就。這條道路就是新時代中國特色社會主義，而習近平新時代中國特色社會主義思想是當代中國馬克思主義、二十一世紀馬克思主義，是中華文化和中國精神的時代精華，實現了馬克思主義中國化新的飛躍。香港廣大市民需認真領會習近平新時代中國特色社會主義思想的精髓，進一步推動「一國兩制」事業向前發展。

堅定制度自信實現由治及興

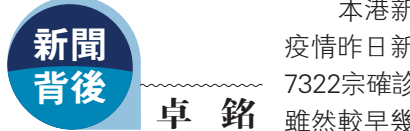
香港正處在從由亂到治邁向由治及興的新階段，「一國兩制」是中國特色社會主義制度這一制度光譜裏的重要組成部分。香港應該更自信，不管國際形勢如何變化，都不能改變「一國兩制」為香港帶來的制度優勢。香港應該尊重與維護新時代中國特色社會主義制度與「一國兩制」的高度統一，在香港進入開創新局面、實現新飛躍的關鍵期，主動關心國家的發展，既要維護好國家主權、安全、發展利益，也要主動將融入國家發展大局與香港發展結合

起來。香港特區政府更應該進一步奮發有為，取得實績。有人說，特區政府當前要做好三方面的工作：一是進一步彰顯政府作為；二是進一步釋放發展活力；三是進一步維護和諧穩定。筆者更認為，特區政府應該將改良制度，破除利益固化藩籬作為首要任務。

習主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上的重要講話中明確指出：中央全力支持香港積極穩妥推進改革，破除利益固化藩籬，充分釋放香港社會蘊藏的巨大創造力和發展活力。全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍也曾指出香港需要「衝破制約香港經濟發展和民生改善的各種利益藩籬」。特區政府當前要做的工作，就是發動與團結香港廣大市民，共同為破除利益藩籬而努力工作，以實際成績迎接中共二十大順利召開。

香港海外學人聯合會顧問、香江智匯秘書長

派消費券鼓勵長者接種



本港新冠疫情昨日新增7322宗確診，雖然較早幾日的破萬明顯下跌，但仍然在高位徘徊，影響不容忽視，繼續推動和鼓勵市民接種疫苗，仍是政府的重點抗疫工作之一。政府早前宣布11月30日為疫苗通行證的「新死線」，若屆時11歲以下人士未接種夠兩針、或12歲以上人士未接種夠三針，均不符通行證資格，不能進入指定處所。現在距離新死線還有兩個多月，但實際接種情況顯然遠未稱得上理想。

至昨日為止，全港已打第三針的人口只有76.3%，與第一、二針均超過九成的數據相距甚遠，這點在「一老一幼」兩大高危群組中尤其明顯，其中80歲或以上長者的接種比例只有約53%，3至11歲兒童則只有18.4%。在未來兩個多月時間裏，是否可以期望剩餘20%的市民自動自覺打

第三針？如此想法未免過分樂觀，政府應該適當提供誘因，軟硬兼施鼓勵市民盡快接種。

政府專家顧問、中大呼吸系統科講座教授許樹昌昨日建議，政府可以向接種疫苗的市民派發現金或電子消費券，以往商界推出類似策略時都獲得不錯的回響，政府可以積極考慮有關做法。然而，對於應該重點關注的幼童群組，派現金或電子消費券可能較難處理，加上兒童接種與否，很大程度上取決於家長的決定。政府可以考慮每名兒童接種後，設一名家長或監護人的限額代為領取，或當學校及興趣班的接種率達到一定程度，可以再放寬相關防疫限制。而對於不便於行的長者或有需要人士，政府亦應該加派流動接種隊提供上門服務。

在硬性政策方面，政府亦可將疫苗通行證第二、三針的寬限期縮短至3個月，不只推動市民接種，同時傳遞要盡快打針的信息。至於應否立法強制全港市民打針，

現時社會上仍未有明確共識，從實際操作難度而言，強制750萬人打針意味着日後大量的統計和監察工作，必然需要投入龐大的行政成本，一時三刻無法輕易推動。從現實角度來說，政府可以考慮只強制局部群組，其實現時教育局要求學生接種疫苗才能面授課堂已是例子之一，政府可以將之套用到安老或殘疾院舍，若然院友沒有接種或家人反對，則院舍有權拒絕提供照顧服務。事實上，不少海外國家也是採用「局部強制」的形式，例如印尼只規定所有成年人需要接種，厄瓜多爾和哥斯達黎加則把接種範圍涵蓋5歲以上國民。至於其他類似新加坡拒打疫苗者需自付醫藥費等的方法，政府亦可以作為參考。

對於現時香港應否加快復常步伐，近來社會上出現不同聲音，但不論結論如何，高接種率都是重要前提，為市民健康和生命安全着想，政府推動接種疫苗不能鬆懈。

《環境影響評估條例》應修訂



環評全稱環境影響評估，是一項評估工程項目對環境可能造成的影響的制度，旨在減少項目開發導致的污染、保護人類健康與生態平衡。

現時香港幾乎所有大型工程進行前都會進行環評，預先判斷對周邊環境可能產生的不利影響和需要採取的措施，並徵求當區居民或地方團體的意見，視乎是否需要修訂原計劃，直到在一定程度上取得共識才會開始工程。

環諮會早前商討是否接納發展粉嶺高爾夫球場的環境影響評估報告，繼「馬拉松式」開會逾十六小時後仍未表決，最終只就委員會建議向項目倡議的土木工程拓展署要求提交補充資料。《環境影響評估條例》本來旨在評估工程項目倡議人所提交的發展方案的環境可接受性，而並非決

定該項目是否需要或擬議的發展方案是否合適，惟今次在發展高爾夫球場與否的問題上，一個環評報告竟然花上十多個小時討論仍無結論，不僅不利於解決問題，亦與《環境影響評估條例》的初衷相違。

這次事件還反映出另一個問題，環諮會無法達成結論，要求當局再提交補充資料，到下一次表決為止，又要再花幾個月時間。那為何沒有在最初環評開始時就要提交相關資料？如果當時認為這些資料不重要，為何如今才突然要求補上？這體現出現時整個環評制度缺乏效率，理應一次過做完的程序卻要花上兩、三次才能完成，而且予公眾環評阻礙發展的不良觀感。香港要實現可持續發展，就有必要討論改革現行的環評制度。

事實上，本港環評指引已經多年未更新，過去亦有發展計劃被環評報告中以地區有獨特的雀鳥、蝴蝶等為理由所拖延，因而受到長期的阻礙。環評報告的最大原

則不是否決一切大興土木的工程，而是確保在推動有利社會發展或改善民生工程的同時，也能保護寶貴的大自然資源，平衡持份者的利益。

當局可參考加拿大和荷蘭的做法，設立一個開放的中央數據庫，將過去及現時正進行的環評和技術報告收納其中，透過中央資料庫提供地區生態的信息，縮短對稀有動植物或自然景觀評估的需時，加快效率。發展局設立的「空間數據共享平台」，正好可以協調各部門所提供與環境、土地發展相關的資訊。政府亦應檢視《環境影響評估條例》中一些過時的部分，刪減重複程序，並加入減碳减排實現碳中和等新目標。

一個好的環評制度，應該要證明開發和保護環境並非相互衝突，而是可以兩者並重，兩樣都做得好。香港要實現更大發展，一個好的保育制度必不能缺。

民主思路理事、再出發大聯盟共同發起人

築牢社區防疫網 嚴懲破壞抗疫行爲



議事
論事 陳子遷

香港疫情持續，行政長官李家超多次強調，要平衡抗疫與經濟發展，筆者十分認同和支持。要發展經濟就需要先穩控疫情，而這方面需要全社會的配合，包括嚴守政府抗疫規定，為人為己應盡快接種疫苗，合力築牢社區防疫網。

《預防及控制疾病規例》訂明，任何自知屬指明傳染病感染的人，不得藉着身處任何公共運輸工具、街道、公眾地方、娛樂場所、聚會地方、會社或酒店，或藉着在該處的行徑，而使其他人蒙受感染的危險。違反《規例》會構成刑事罪行，違例者最高可被罰款10000元及監禁六個月。然而，近日一名18歲男子因違反《預防及控制疾病規例》被法院判處罰款8000元。這是自8月9日「疫苗通行證」加入適用於所有新冠確診者的「紅碼」功能以來，首宗因違反相關規定而被法庭定罪的案件。

此外，早前傳媒踢爆有無良醫生發「黑心財」，涉嫌濫發「新冠疫苗接種醫學豁免證明書」（簡稱「免針紙」），一些抗拒接種疫苗的市民則不惜以身試法，購買和使用虛假的「免針紙」逃避接種；更有甚者，千方百計抹黑及阻撓抗疫工作，散播謠言「唱衰」疫苗，煽動播毒及破壞抗疫設施。

涉案人員利令智昏，除已涉嫌違反專業操守外，更涉嫌違反《刑事罪行條例》第71條偽造文書罪，而使用該證明的相關市民，亦可能觸犯第73條使用偽造文書罪，兩者刑罰最高可判監14年。筆者認為，局方應檢討相關漏洞，而且斷症也需有客觀標準，應事先詳列哪些病才可以獲得豁免。倘懷疑存在濫用醫生紙的情況時，可以

先由第三方審視，決定有關醫生是否單憑病人一句「不想打針」就隨便簽發「免針紙」，如屬實不只偽造文書罪，涉事者更是專業失德，醫委會必須嚴懲。

令人憂慮的是，如今網上仍有人公然討論所謂的「免針紙攻略」。因此，有關部門應考慮設立舉報熱線，要讓廣大市民認識到，濫發、濫用「免針紙」不但阻礙抗疫，令新冠疫苗接種率停滯不前，還隨時會害死人，逃避接種只會害人害己。

若拒接種須自付治療費用

疫苗已經被證明是減少重症和死亡率的有效武器。新加坡是全世界最先展開疫苗接種計劃的國家之一，接種率在全球一直名列前茅，至今完整接種人口比例為約88%。對比香港，三針接種率僅為76.3%，只有約41萬人已打第4針，其中老人和兒童接種情況尤令其人憂心。據統計，目前香港70至79歲長者三針接種率只有約72%，80歲以上長者更只有53%。兒童方面也同樣不樂觀。這是香港抗疫最薄弱的環節，必須呼籲市民積極接種、提升接種率，才能保護自己和盡社會責任，香港才能早日戰勝疫情、經濟盡快復常。

為應對新冠疫情，不少國家都已立例針對阻礙抗疫的惡性行為。比如新加坡針針拒絕打疫苗者，一旦感染新冠肺炎，規定他們自己來承擔醫藥費，這種做法可供香港借鑒參考。香港必須要定立更具針對性的政策舉措，要科學精準，不留漏洞。同時更新技術手段，推出更有效，甚至具強制性的辦法，特別是應加重違反檢疫令的刑罰，對目無法紀的網絡煽動行為及意圖擾亂抗疫工作者加以處罰。

律師、香江聚賢法律專業人才委員會主任

上合組織在逆流中不斷壯大



國際
觀察 蘇虹

9月16日，上海合作組織峰會在中亞名城撒馬爾罕召開。國家主席習近平發表重要講話，強調未來要秉持「上海精神」一路前行；不斷加強團結合作，推動構建更加緊密的上海合作組織命運共同體。今年適逢上海合作組織憲章簽署20周年，成員國長期睦鄰友好合作條約簽署15周年。這些年來，上合組織成員國以這兩份綱領性文件為思想基石和行動指南，逐步成功探索出一條新型國際組織成長壯大之路，積累形成了一系列富有啟示意義的重要成功經驗。

此次峰會一個值得關注的重點是，上合組織實現了歷史性擴容。9月16日，上合組織撒馬爾罕峰會簽署了「關於伊朗加入上海合作組織義務的備忘錄」，標誌着地

緣國伊朗正式成為上合的一員，同時，意味着上合組織的影響力已經擴展到了波斯灣沿岸地區，戰略意義不言而喻。與此同時，此次峰會啟動接收白俄羅斯為成員國的程序，批准埃及、沙特、卡塔爾、同意巴林、馬爾代夫、阿聯酋、科威特、緬甸為新的對話夥伴。加上已有的觀察員國阿富汗、蒙古，對話夥伴國土耳其、斯里蘭卡，上合組織將成為橫跨歐亞非大陸，人口佔世界一半、GDP佔全球四分之一的超級組織。

更開放更包容有力促和平

不管是上海合作組織憲章，還是成員國長期睦鄰友好合作條約，最長的不過簽署了20年，從歷史的視角看，上合組織還是一個年輕的國際合作組織。但這些年來，上合組織堅持政治互信、互利合作、平等相待、開放包容、公平正義，上合組織不斷發展壯大，此次歷史性擴容，不僅組織

規模進一步擴大，更重要的是，從地緣政治和宗教文明視角看，上合組織具有了更大的開放包容性。

號稱美國「三大國師」當中的布熱津斯基和亨廷頓，曾經給美國政治家們提出了一個共同的警告：「千萬不能逼迫中俄伊形成事實上的聯盟」。此次伊朗正式加入上合組織，並正式申請加入金磚國家組織，這一切，恰恰是在美國的「逼迫」下完成的。中俄伊緊密合作，整合歐亞大陸就有了有力抓手。尤其重要的是，從此歐亞大陸不再碎片化。

此次峰會是在一個世界局勢劇烈動盪的特殊時刻召開，當前起碼有四大背景值得關注：北約不斷擴容；俄烏衝突對國際局勢產生深刻影響，美歐企圖借此徹底整垮俄羅斯；美元強勢收割，「史上最強美元」正在上演最後的瘋狂；美國不斷打「台灣牌」，「台灣政策法案」或完全掏空中美建交政治基礎。